

Решение и предписание по жалобе № Т04-140/2013 в отношении ОАО «Станция очистки воды - Нижнекамскнефтехим»

02 Сентябрь 2013

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе <...>,

в присутствии представителей заказчика — открытого акционерного общества «Станция очистки воды – Нижнекамскнефтехим» (далее — ОАО «СОВНКНХ») <...>, <...>, <...>, <...>, в присутствии представителей заявителя – ООО «Метахим» <...>, <...>, <...>, рассмотрев жалобу ООО «Метахим» №Т04-140/2013 (вх.№ 829/ж от 15.08.2013 г.) на действия заказчика – Открытого акционерного общества «Станция очистки воды - Нижнекамскнефтехим» при проведении запроса предложений № 31300422047 на предмет: «Поставка хлорсодержащего коагулянта смешанного типа (водный раствор) полученный на основе солей алюминия с массовой долей хлоридов в пересчете на хлор (Cl-), в пределах 0,3- 3,5%»,

У С Т А Н О В И Л А:

Извещение о проведении запроса предложений, предметом которого является: «Поставка хлорсодержащего коагулянта смешанного типа (водный раствор) полученный на основе солей алюминия с массовой долей хлоридов в пересчете на хлор (Cl-), в пределах 0,3- 3,5%» размещено на официальном сайте по размещению заказов www.zakupki.gov.ru 09.08.2013 г. (идентификационный номер извещения 31300422047).

Заказчик – ОАО «СОВНКНХ».

Начальная (максимальная) цена договора – 11 730 000 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок – 17.07.2013 года, 9 часов 00 минут.

Дата и время подведения итогов – 19.07.2013 года, 11 часов 30 минут.

Согласно листу регистрации предложений на участие в данной закупке подано 5 заявок – ЗАО «Химпродмаркет», ООО «Таурат», ООО «Метахим», ОАО «Сорбент», ОАО «КОМЭН».

ОАО «СОВНКНХ» при проведении данного запроса предложений руководствуется требованиями положения о закупках товаров (работ, услуг) для нужд ОАО «СОВНКНХ» (далее — положение о закупках), разработанного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В своей жалобе заявитель сообщил об установлении в извещении о проведении вышеуказанного запроса предложений, требований, ограничивающих число участников данной закупки.

Представитель заказчика - ОАО «СОВНКНХ» не согласился с доводами, изложенными в жалобе ООО «Метахим», заявив, что вышеуказанный запрос предложений размещен в полном соответствии с требованиями Закона о закупках и положения о закупках ОАО «СОВНКНХ», разработанного в соответствии с вышеуказанным нормативным актом.

Заслушав представителей сторон, а также изучив материалы, Комиссия установила следующее.

На основании части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Во исполнение требований статьи 2 Закона о закупках, <...> 22 февраля 2013 года утверждено положение о закупках ОАО «СОВНКНХ», разработанное в соответствии с вышеуказанным законом.

1. В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: 1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников; 2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок; 4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

- 1) способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ);
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;
- 4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;
- 7) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- 1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с

определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

На основании изложенной выше нормы закона, документация о закупке должна содержать, в том числе, условия о сроке поставки товара.

В соответствии с пунктом 2.5 информационной карты данного запроса предложений поставка товара, являющегося предметом закупки, осуществляется согласно предварительной заявки заказчика.

При этом, иные временные рамки поставки коагулянта не определены как ни в извещении, так и ни в документации о данной закупке.

Таким образом, заказчиком допущено нарушение пункта 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного довод заявителя, в части отсутствия в документации о запросе предложений срока поставки товара, является обоснованным.

2. В соответствии с пунктом 12 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно пункту 3.1.1 Положения о закупках ОАО «СОВНКНХ» «заказчик вправе устанавливать требования к участникам закупки,купаемым товарам, работам, услугам, условиям поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг и прочие, и определять необходимые документы, подтверждающие (декларирующие) соответствие этим требованиям. Все требования Заказчика в обязательном порядке должны быть включены в документацию о закупке».

В соответствии с пунктом 5.4.1 положения о закупках ОАО «СОВНКНХ» при объявлении о проведении запроса предложений Заказчик размещает на официальном сайте извещение о проведении запроса предложений не менее чем за семь дней до дня окончания срока подачи предложений.

Пунктом 5.4.10 положения о закупках ОАО «СОВНКНХ» установлено, что заказчик рассматривает поступившие предложения исходя из степени привлекательности предлагаемой цены и иных условий исполнения договора.

Согласно пункту 5.4.11 положения о закупках ОАО «СОВНКНХ» победителем в проведении запроса предложений может быть признан участник закупки, предложивший лучшие условия исполнения договора.

При этом, пунктом 5.4.2 положения о закупках ОАО «СОВНКНХ», установлено, что извещение о проведении запроса предложений должно содержать следующую информацию: предмет закупки, условия поставки товаров (работ, услуг), иные, необходимые для корректного определения цены, документы, требования к поставщикам товаров (работ, услуг), даты начала и окончания срока подачи предложений.»

Пунктом 4.4 документации о данном запросе предложений установлено, что оценка и сопоставление заявок на участие в запросе предложений осуществляется закупочной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены документацией.

Вместе с тем, в документации о вышеуказанной закупке отсутствует определение словосочетания лучшие условия исполнения договора, а также отсутствует ссылка на конкретные критерии оценки заявок.

Таким образом, заказчиком - ОАО «СОВНКНХ» допущено нарушение пункта 12 части 10 статьи 4 Закона о защите конкуренции.

3. В соответствии с техническим заданием документации о вышеуказанном запросе предложений заказчиком установлены следующие требования к предлагаемому к поставке хлорсодержащему коагулянту:

«1.2.1. По внешнему виду – бесцветная, с сероватым или желтоватым оттенком жидкость, допускается подвижная взвесь;

1.2.2. С массовой долей основного вещества в пересчете на оксид алюминия (Al_2O_3), в пределах – 7 - 8%;

1.2.3. Плотностью, в пределах - 1,22 – 1300 г/см³;

1.2.4. pH, ед.изм., в пределах – 2,0 – 3,0;

1.2.5. С массовой долей железа в пересчете на оксид железа (III), не более 0,02%;

1.2.6. С массовой долей хлоридов в пересчете на хлор (Cl⁻), в пределах 0,3- 3,5%;

1.2.7. С массовой долей мышьяка в пересчете на оксид мышьяка (III), не более 0,002%;

1.2.8. С массовой долей нерастворимого в воде остатка, не более 0,5%».

Согласно жалобе и пояснениям заявителя, вышеуказанным требованиям соответствует только один коагулянт производства ООО «Химпродукт».

При этом, заказчиком на заседание комиссии были предоставлены документы, содержащие информацию о наличии на товарном рынке аналогичных коагулянтов иных производителей, в том числе ОАО «Сорбент».

Также, стоит отметить, что вышеуказанное юридическое лицо - ОАО «Сорбент» подавало заявку на участие в данной закупке, соответствующую вышеизложенным требованиям к предлагаемому к поставке коагулянту.

Согласно информации с официального сайта вышеуказанного производителя, а также иным открытым источникам информации ОАО «Сорбент» производит гидрооксохлорсульфат алюминия (ГОХСА) ТУ 2163-001-05-79-57-31-99 со следующими техническими параметрами, а именно «Марка А массовая для основного вещества, Al_2O_3 (%) 7,5+- 0,3, Массовая доля хлорид-ионов не более (%) 3,0, Плотность, г/см³ 1,227-1,300 и т.д.».

Гидрооксохлорсульфат алюминия (ГОХСА) производится ОАО «Сорбент» по современной технологии, предложенной международной компанией Кемира.

Продукт ГОХСА может продаваться в сухом виде в форме реагента марки Б или в виде водного раствора торговой марки А ($\approx 7,5\%$).

Главная разница ГОХСА марки А от коагулянта «Химпродукт» г. Наб. Челны в том, что активированный сульфат алюминия (АСА) – это механическая смесь готовых реагентов: жидкого водного раствора сульфата алюминия и водного раствора ГОХА8.

Реагент ОАО «Сорбент» ГОХСА марки А – это продукт химического синтеза. Поэтому он получается в виде сухого коагулянта ГОХСА, который может храниться не менее двух лет без потери своих свойств. Жидкий ГОХСА (7,5%), полученный из сухого продукта марки марки Б, срок хранения имеет до 1 года.

На основании вышеизложенного, гидрооксохлорсульфат алюминия (ГОХСА) ТУ 2163-001-05-79-57-31-99 производства ОАО «Сорбент» соответствует техническим требованиям документации.

По результатам изучения представленных заказчиком и заявителем документов, проведя мониторинг официальных сайтов производителей коагулянтов, Комиссия приходит к выводу о соответствии требованиям технического задания документации о вышеуказанном запросе предложений продукции нескольких производителей коагулянтов.

Таким образом, довод заявителя в вышеуказанной части является необоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Метакхим» на действия заказчика – Открытого акционерного общества «Станция очистки воды - Нижнекамскнефтехим» при проведении запроса предложений № 31300422047 на предмет: «Поставка хлорсодержащего коагулянта смешанного типа (водный раствор) полученный на основе солей алюминия с массовой долей хлоридов в пересчете на хлор (Cl-), в пределах 0,3- 3,5%» частичнообоснованной.
2. Признать заказчика – Открытое акционерное общество «Станция очистки воды - Нижнекамскнефтехим» нарушившим требования пунктов 4, 12 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать заказчику – Открытому акционерному обществу «Станция очистки воды - Нижнекамскнефтехим» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалобы в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе <...>,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 21 февраля 2013 года по жалобе № Т04-140/2013 о нарушениях законодательства Российской Федерации, допущенных заказчиком – Открытым акционерным обществом «Станция очистки воды - Нижнекамскнефтехим» при проведении запроса предложений № 31300422047 на предмет: «Поставка хлорсодержащего коагулянта смешанного типа (водный раствор) полученный на основе солей алюминия с массовой долей хлоридов в пересчете на хлор (Cl-), в пределах 0,3- 3,5%», в частности, требования пунктов 4, 12 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику – Открытому акционерному обществу «Станция очистки воды - Нижнекамскнефтехим»:

1. Устранить выявленные нарушения требований пунктов 4, 12 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», для чего:

- отменить все протоколы, составленные в ходе проведения вышеуказанной закупки;
- внести изменения в документацию о данном запросе предложений в соответствии с нормами действующего законодательства Российской Федерации;
- продлить срок подачи заявок на участие в запросе предложений, предметом которого является: «Поставка хлорсодержащего коагулянта смешанного типа (водный раствор) полученный на основе солей алюминия с массовой долей хлоридов в пересчете на хлор (Cl-), в пределах 0,3- 3,5%», либо повторно

провести процедуру размещения вышеуказанной закупки в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

- в течение одного рабочего дня разместить на официальном сайте извещение о продлении срока подачи заявок.

2. В течение 10 (десяти) дней со дня получения настоящего предписания представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан доказательства исполнения настоящего предписания.

За неисполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность в соответствии со статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.