

17 Октябрь 2013

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалобы о нарушении антимонопольного законодательства, в составе (далее – Комиссия) <...>; в присутствии представителей заказчика — Общества с ограниченной ответственностью «Газпром трансгаз Казань» (далее – ООО «Газпром трансгаз Казань») <...>, <...>, <...>, в присутствии представителей заявителя – Закрытого акционерного общества «БАРС ГРУП» (далее – ЗАО «Барс групп») – <...>, <...>, рассмотрев жалобу №Т04-172/2013 по заявлению <...> ЗАО «Барс групп» на действия заказчика – ООО «Газпром трансгаз Казань» при проведении открытого запроса предложений на предмет: «Право заключения договора на оказание услуг по развитию ИУС ГИС «Газовые сети» ЭПУ «Альметьевскгаз» для нужд ООО «Газпром трансгаз Казань» (идентификационный номер извещения №31300467321),

У С Т А Н О В И Л А:

Извещение о проведении открытого запроса предложений на предмет: «Право заключения договора на оказание услуг по развитию ИУС ГИС «Газовые сети» (идентификационный номер извещения №31300467321) было размещено 06.08.2013г. на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru.

Заказчик – ООО «Газпром трансгаз Казань».

Начальная (максимальная) цена договора – 4 097 000,00 рублей.

Дата окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений – 21.08.2013 года.

Дата рассмотрения заявок вышеуказанного открытого запроса предложений — 30.09.2013 года.

Дата проведения итогов указанного запроса предложений – 04.09.2013 года.

ООО «Газпром трансгаз Казань» при проведении открытого запроса предложений руководствуется требованиями Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ООО «Газпром трансгаз Казань», разработанного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В своей жалобе заявитель сообщил о нарушениях действующего законодательства при проведении открытого запроса предложений, а именно

необоснованное продление срока рассмотрения итогов открытого запроса предложений.

Представители заказчика - ООО «Газпром трансгаз Казань» не согласились с доводами изложенными в жалобе и представили письменные пояснения.

Ознакомившись с доводами сторон, а также изучив представленные материалы, Комиссия установила следующее.

На участие в открытом запросе предложений на предмет: «Право заключения договора на оказание услуг по развитию ИУС ГИС «Газовые сети» (идентификационный номер извещения №31300467321) подано две заявки: 19.08.2013 ООО «РАСТР» и 20.08.2013 ЗАО «БАРС Групп», то есть в срок, установленным указанным извещением до 21.08.2013.

На основании части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Во исполнение требований статьи 2 Закона о закупках на общем собрании участников ООО «Газпром трансгаз Казань» утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ООО «Газпром трансгаз Казань» (от 29 декабря 2012 года №306).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закон о закупках.

Согласно пункту 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, предмет договора с указанием количества

поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, сроки подведения итогов.

Таким образом, заказчиком – ООО «Газпром трансгаз Казань» 06.08.2013 года на официальном сайте было опубликовано извещение о проведении открытого запроса предложений на предмет: «Право заключения договора на оказание услуг по развитию ИУС ГИС «Газовые сети» (идентификационный номер извещения №31300467321), согласно которому:

Дата и время окончания подачи заявок 21.08.2013 года 10-00.

Дата и время рассмотрения заявок 28.08.2013 года 14-00.

Дата и время подведения итогов 04.09.2013 года 16-00.

Между тем, заказчиком – ООО «Газпром трансгаз Казань» 03.10.2013 года на официальном сайте повторно опубликовано извещение о проведении открытого запроса предложений с внесенными изменениями в части даты и времени подведения итогов, на предмет: «Право заключения договора на оказание услуг по развитию ИУС ГИС «Газовые сети» (идентификационный номер извещения №31300467321), согласно которому:

Дата и время окончания подачи заявок 21.08.2013 года 10-00.

Дата и время рассмотрения заявок 28.08.2013 года 14-00.

Дата и время подведения итогов открытого запроса предложений было продлено до 25.10.2013 года 16-00, что противоречит пункту 9.4.6. положения о закупках ООО «Газпром трансгаз Казань» от 29.12.2012 года №306, где указано, что до истечения срока подачи заявок на участие в запросе предложений заказчик (организатор) может внести изменения в извещение и документацию о запросе предложений. Также противоречит пункту 9.2.10 указанного положения, а именно, сведения о праве заказчика вносить изменения в извещение о проведении запроса предложений и документацию о запросе предложений в любое время до истечения срока подачи заявок на участие в запросе предложений.

Таким образом, срок для подачи участниками заявок на участие в открытом запросе предложений на предмет: «Право заключения договора на оказание услуг по развитию ИУС ГИС «Газовые сети» (идентификационный номер извещения №31300467321) – 21.08.2013 года 10-00, то есть внесение изменений в документацию и в извещение допустимо до указанной даты.

На основании изложенного, в соответствии с положением о закупках ООО «Газпром трансгаз Казань» от 29.12.2012 года №306 установлено, что внесение изменений в документацию и извещение открытого запроса предложений допустимо в любое время до истечения срока подачи заявок на участие в запросе предложений, а именно до 21.08.2013 года. Внесение изменений в документацию

и извещение открытого запроса предложений после истечения указанной даты не допустимо.

В ходе изучения положения о закупках ООО «Газпром трансгаз Казань» от 29.12.2012 года №306 установлено, что пункт 9.5.1 содержит требования, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: заказчик, организатор вправе отказаться от проведения запроса предложений, а также завершить процедуру запроса предложений без заключения договора по его результатам в любое время, при этом заказчик, организатор не возмещает участнику запроса предложений расходы, понесенные им в связи с участием в процедурах запроса предложений. Таким образом, ООО «Газпром трансгаз Казань» допущено нарушение пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, в части установления возможности необоснованного отказа от подписания договора с участником запроса предложений.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу <...> ЗАО «Барс груп» <...> на действия заказчика – ООО «Газпром трансгаз Казань» при проведении открытого запроса предложений на предмет: « Право заключения договора на оказание услуг по развитию ИУС ГИС «Газовые сети» (идентификационный номер извещения №31300467321) обоснованной.
2. Признать заказчика – ООО «Газпром трансгаз Казань» нарушившим требования пункта 9.4.6. раздела 9.4. Положения о закупках товаров, работ, услуг ООО «Газпром трансгаз Казань», нарушившим требования пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Выдать заказчику – ООО «Газпром трансгаз Казань» предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о закупках, законодательство о защите конкуренции.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалобы о нарушении антимонопольного законодательства, в составе <...>; руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 10 октября 2013 года по жалобе № Т04-172/2013 о нарушениях законодательства Российской Федерации, допущенных заказчиком – Общество с ограниченной ответственностью «Газпром трансгаз Казань» (далее – ООО «Газпром трансгаз Казань»), при проведении открытого запроса предложений на предмет: «Право заключения договора на оказание услуг по развитию ИУС ГИС «Газовые сети» ЭПУ «Альметьевскгаз» для нужд ООО «Газпром трансгаз Казань» (идентификационный номер извещения №31300467321),

П Р Е Д П И С Ы В А Е Т:

Заказчику - ООО «Газпром трансгаз Казань»:

1. Устранить выявленные нарушения требования пункта 9.4.6. раздела 9.4. Положения о закупках товаров, работ, услуг ООО «Газпром трансгаз Казань», пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», для чего:

- внести изменения в пункт 9.5.1 положения о закупках товаров, работ, услуг ООО «Газпром трансгаз Казань» от 29.12.2013 №306 об отказе проведения запроса предложений в соответствии с требованиями действующего законодательства;

- провести процедуру открытого запроса предложений, а также процедуру подведения итогов в соответствии с требованиями законодательства.

- с момента оглашения решения в течение пяти рабочих дней провести процедуру подведения итогов открытого запроса предложений.

- в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента оглашения решения представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан доказательства проведения процедуры подведения итогов открытого запроса предложений.

2. В течение 30 (десяти) дней со дня получения настоящего предписания представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан доказательства исполнения настоящего предписания.

За неисполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность в соответствии со статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.