

КОПИЯ  
ВЕРНА



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1  
Тел. (495) 784-75-05, (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

13.02.2016 № ИД/5649-3

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

1. ОАО «Инженерный центр  
энергетики Урала»  
620075, г. Екатеринбург, ул.  
Первомайская, д. 56

2. ООО «ИНТЕР РАО —  
Электрогенерация»  
119435, Москва, ул. Б. Пироговская, д.  
27, стр. 1

3. АО «Центр развития экономики»  
107113, Москва, 3-я Рыбинская улица,  
д. 18, стр. 22

### РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-114/77-16 о нарушении  
процедуры торгов и порядка заключения договоров

25.01.2016

Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение  
процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

И.О. Шандиевой - заместителя руководителя Московского УФАС России,  
председателя Комиссии,

членов Комиссии:

Д.А. Хачунц - главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля  
торгов,

С.А. Соловьева - специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля  
торгов,

при участии:

от заявителя - ОАО «Инженерный центр энергетики Урала»: Свиридова Е.В.  
(по доверенности от 30.12.2015 № 1-16-20),

от заказчика - ООО «ИНТЕР РАО — Электрогенерация»: Пищанецкая Е.Ю. (по  
доверенности от 11.01.2016 № ДО/2016/15),

рассмотрев жалобу ОАО «Инженерный центр энергетики Урала» на действия  
заказчика - ООО «ИНТЕР РАО — Электрогенерация» при проведении открытых  
конкурентных переговоров в электронной форме на право заключения договора на  
выполнение ПНР и функций головной пусконаладочной организации энергоблока №4  
ПГУ-800 МВт Пермской ГРЭС (47792) (реестровый № 31503146770), в соответствии  
со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

332451

АО «ЦРЭ» / ОБЩИНОТД.

ВХ. № 236

ДАТА 20.02.2016

конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ОАО «Инженерный центр энергетики Урала» (далее — Заявитель) на действия заказчика - ООО «ИНТЕР РАО — Электрогенерация» (далее - Заказчик) при проведении открытых конкурентных переговоров в электронной форме на право заключения договора на выполнение ПНР и функций головной пусконаладочной организации энергоблока №4 ПГУ-800 МВт Пермской ГРЭС (47792) (реестровый № 31503146770) (далее - Закупка).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в необоснованном включении в Закупочную документацию требований.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг ООО «ИНТЕР РАО — Электрогенерация» (далее — Положение о закупках).

24.12.2015 в ЕИС Заказчиком размещено извещение о проведении Закупки.

В соответствии с извещением о проведении Закупки от 24.12.2015 дата окончания подачи заявок - 15.01.2016, дата рассмотрения заявок — 15.01.2016, дата подведения итогов - 29.02.2016.

Согласно доводам Заявителя, документация о закупке содержит необоснованное требование к участникам закупочной процедуры, а именно о наличии аттестации по категории Б.9.33 «Монтаж, наладка, ремонт, реконструкция или модернизация подъёмных сооружений в процессе эксплуатации опасных производственных объектов», а также СРО на пусконаладочные работы и промышленное строительство, в связи с тем, что в Техническом задании Закупочной документации



данные работы отсутствуют. Также Заявитель обжалует установление требования о наличии опыта работ в качестве головной пусконаладочной организации на объектах строительства энергоблоков производства Siemens.

Представителем Заказчика представлено возражение на жалобу Заявителя. Согласно представленным письменным пояснениям предметом Закупки является заключение договора на выполнение пусконаладочных работ и функций головной пусконаладочной организации энергоблока №4 ПГУ-800 МВт Пермской ГРЭС АО «Интер РАО — Электрогенерация». Заключение данного договора необходимо для ввода в эксплуатацию строящегося энергоблока №4 на Пермской ГРЭС по договору ДПМ с применением новейших парогазовых технологий на базе оборудования Siemens AG. Также представитель Заказчика пояснил, что пусконаладочные работы (ПНР) - по характеру и назначению являются продолжением монтажных работ и завершающим звеном нового строительства, реконструкции, технического перевооружения или ремонта объекта.

Согласно части 1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

В соответствии частей 3 и 3.1 статьи 52 ГрК РФ вид работ «Организация строительства» относится ко всей совокупности вопросов, связанных с обеспечением выполнения строительства, реконструкции, капитального ремонта, осуществляемых в рамках разрешения на строительство, а не к выполнению отдельных работ.

В связи с чем, требование наличия допуска 33.1.11 установленного Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» является обоснованным.

Заявителем также, был направлен запрос разъяснений закупочной документации, в рамках которого Заказчиком дополнительно было разъяснено, что в объём обязательств Подрядчика входят все работы, необходимые для ввода в эксплуатацию строящегося энергоблока №4 на Пермской ГРЭС по договору ДПМ. Согласно проекту в перечень оборудования, подлежащему в том числе и пусконаладке, входит лифты и грузо-подъёмные механизмы.

Кроме того, согласно закупочной документацией (п.3.3.) потенциальный участник имеет право посетить площадку производства работ, осмотреть ее и собрать необходимую информацию (о наличии грузоподъемных механизмов, транспортных подъездах и условиях транспортировки, возможностей по размещению складов и т.д.), которая требуется для подготовки заявки на участие в закупке. В связи с чем, установление требования об аттестации по категории Б.9.33 «Монтаж, наладка, ремонт, реконструкция или модернизация подъемных сооружений в процессе эксплуатации опасных производственных объектов» установлено обоснованно.

Относительно установления требования о наличии опыта в качестве головной пусконаладочной организации на объектах строительства ЛГУ единичной мощностью 400 МВт с ГТУ производства Siemens AG, Заказчик сообщил, что проектом строительства энергоблока №4 на ППРЭС в качестве основного оборудования ПГУ-800 МВт применено энергетическое оборудование фирмы



Siemens AG.

Общий принцип организации пусконаладочных работ на тепловых электростанциях, их этапность и содержание по этапам, а также порядок их выполнения установлены РД от 28.11.91 № 153-34.20.406 «Правила организации пусконаладочных работ на тепловых электростанциях» и по АСУ ТП РД 34.35.414-91 «Правила организации пусконаладочных работ по АСУ ТП на тепловых электростанциях». Порядок проведения пусконаладочных работ «силового острова» установлен технической документацией Siemens GAS TURBINE.

Опыт пусконаладочных работ оборудования Siemens AG - это квалифицированный персонал, прошедший обучение по производственным программам Siemens, наличие рекомендованной Siemens оснастки, приборов и методик для выполнения ПНР, доскональное знание продукции и опыт работы, приобретенный в процессе выполнения ПНР.

Необходимость досконального знания продукции и опыта работы, приобретенного в процессе выполнения ПНР на оборудовании Siemens, требование по проведению наладки «силового острова» по технической документации Siemens AG, а также учитывая установленные РД 153-34.20.406 и РД 34.35.414-91, требование к головной наладочной организации, наличия опыта наладочных работ оборудования Siemens AG является обоснованным.

Комиссия, изучив представленные документы и сведения, установила следующее.

Согласно Приложению 1 к Техническому заданию Закупочной документации (далее — Приложение 1) подрядчик должен обеспечить выполнение полного комплекса пусконаладочных работ энергоблока в объеме необходимом для ввода объекта в эксплуатацию, в том числе:

- выполнение функций головной наладочной организации;
- выполнение пусконаладочных работ и испытаний тепломеханического, электрического и оборудования КИПиА с производством всех необходимых предпусковых и пусковых операций с целью обеспечения необходимых характеристик и режимов работы оборудования и систем энергоблока в соответствии с проектной, рабочей и документацией заводов-изготовителей оборудования;
- проведение комплексного опробования;
- проведение гарантийных испытаний;
- проведение необходимых испытаний, регламентированных ОАО «СО ЕЭС» в объеме необходимом для ввода объекта в эксплуатацию;
- проведение режимно-наладочных испытаний;
- составление перечня и разработка паспортов трубопроводов, сосудов, агрегатов и оборудования, подведомственных Ростехнадзору, а также сопровождение их регистрации в Ростехнадзоре;
- проведение необходимых замеров и испытаний на определение соответствия показателей вредных факторов требованиям НТД для формирования итого комплекта документации сдачи объекта законченного строительства в эксплуатацию.

Пунктом 5.8 Приложения 1 установлено требование о наличии кадровых ресурсов и их квалификации. Участник закупки должен предоставить в составе своей заявки документы, подтверждающие наличие необходимого количества аттестованного персонала соответствующей квалификации для выполнения работ, являющихся предметом закупки не менее чем:



- Управленческий персонал - 4 человек;
- Инженеры и специалисты - 25 человек, в том числе по направлениям:
- Тепломеханическое - 8 чел.;
- Электротехническое - 6 чел.;
- АСУ ТП - 6 чел.;
- Химводоподготовка - 3 чел.
- Специалисты неразрушающего контроля (аттестация по ПБ 03-440-02) - 2 чел.

Персонал участника должен пройти обучение и быть аттестован в соответствии с Приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 № 37 «О порядке подготовки и аттестации работников организаций, поднадзорных экологическому, технологическому и атомному надзору», профессиональную подготовку, теоретические знания и практический опыт, необходимые для оказания услуг по данному ТЗ.

Персонал участника должен быть аттестован в соответствии с Приказом Ростехнадзора от 06.04.2012 (ред. от 22.12.2014) №233 «Об утверждении областей аттестации (проверки знаний) руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» по следующим категориям:

-А.1. Основы промышленной безопасности;

-Б.7.8. Технический надзор, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов газораспределения и газопотребления;

-Б.8.26. Деятельность, связанная с реконструкцией, капитальным ремонтом опасных производственных объектов, монтажом (демонтажем), наладкой, обслуживанием и ремонтом (реконструкцией) оборудования, работающего под избыточным давлением, применяемого на опасных производственных объектах;

-Б.9.33. Монтаж, наладка, ремонт, реконструкция или модернизация подъемных сооружений в процессе эксплуатации опасных производственных объектов.

Персонал участника должен быть аттестован в соответствии с «Правилами по охране труда при эксплуатации электроустановок» (утв. приказом №328н от 24 июля 2013 г. Министерством труда и социальной защиты РФ).

Таким образом, образом, участник принимает на себя обязательство о выполнении пусконаладочных работ и испытаний тепломеханического, электрического и **оборудования** КИПиА с производством всех необходимых пусковых и пусковых операций с целью обеспечения необходимых характеристик и режимов работы оборудования и систем энергоблока в соответствии с проектной, рабочей и документацией заводов-изготовителей оборудования, при этом Техническим заданием не ограничен перечень оборудования, подлежащего пусконаладке. В связи с чем, довода Заявителя об отсутствии в документации о Закупке работ, предусматривающих выполнение работ по пусконаладке подъёмных сооружений, не находит подтверждения, документация о закупке содержит информацию о выполнении всех работ, связанных с пусконаладкой оборудования. Заявителем, в свою очередь, не доказано отсутствие в Техническом задании работ по пусконаладке подъёмных сооружений, и соответственно, не доказана необоснованность установления требования о подтверждении необходимого количества аттестованного персонала для выполнения работ по монтажу, наладке, ремонту, реконструкции или модернизация подъемных сооружений в процессе эксплуатации опасных производственных объектов, также как требования о налии СРО на пусконаладочные работы и промышленное строительство.

Пунктом 5.8 Технического задания установлено требование о наличии опыта в

качестве головной пусконаладочной организации на объектах строительства ЛГУ единичной мощностью 400 МВт с ГТУ производства Siemens AG.

Вместе с тем, Комиссия пришла к выводу, что данное требование установлено в целях квалификационной экспертизы, то есть для целей оценки. Таким образом, отсутствие требуемого в документации о Закупке опыта не является основанием отклонения поступивших для участие в Закупке заявок.

Вместе с тем, Комиссия отмечает недоказанность со стороны Заявителя довода об ограничении конкуренции ввиду установления требования о наличии опыта в качестве головной пусконаладочной организации на объектах строительства ЛГУ единичной мощностью 400 МВт с ГТУ производства Siemens AG,

На основании вышеизложенных обстоятельств, Комиссия приняла решение о признании жалобы Заявителя необоснованной.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки необоснованной.

2. Снять ограничения на размещение торгов, наложенные письмом Московского УФАС России от 20.01.2016 № ИШ/1689.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

И.О. Шандиева

Члены Комиссии:

Д.А. Хачунц

С.А. Соловьев



Исп. Хачунц Д.А.