

## РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-289/15

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Юридическая фирма «НЕВСКИЙ АУКЦИОН» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

08.10.2015

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

ООО «Юридическая фирма «НЕВСКИЙ АУКЦИОН»:  
XXXXXXXXXXXXXXXXXX – доверенность от 31.08.2015 б/н;

АО «Санкт-Петербургские электрические сети»:  
XXXXXXXXXXXXXXXXXX – доверенность № 280 от 25.05.2015;

ООО «ПитерЭнергоМаш»: XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX – доверенность № 5 от 09.09.2015,

рассмотрев жалобу ООО «Юридическая фирма «НЕВСКИЙ АУКЦИОН» от 28.09.2015 б/н на действия (бездействие) заказчика АО «Санкт-Петербургские электрические сети» при проведении открытого конкурса в электронной форме «Модульная мобильная подстанция (ММПС) 5 комплектов: 2х25 МВА 110/20(10) кВ» 1 этап (извещение № 31502537293) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

### У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Юридическая фирма «НЕВСКИЙ АУКЦИОН» (далее – Заявитель) от 28.09.2015 б/н (вх. от 29.09.2015 № 106138/15) на действия (бездействие) заказчика АО «Санкт-Петербургские электрические сети» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме «Модульная мобильная подстанция (ММПС) 5 комплектов: 2х25 МВА 110/20(10) кВ» 1 этап (извещение № 31502537293) (далее – Конкурс).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации,



Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг Акционерного общества «Санкт-Петербургские электрические сети», утвержденным решением Совета директоров АО «СПб ЭС» от 29.04.2015 (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4, частью 10 статьи 8 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) статьи 4 Закона о закупках.

04.07.2015 на официальном сайте размещено извещение и документация о проведении Конкурса (далее – Извещение, Документация).

Из жалобы и пояснений Представителя Заявителя на заседании Комиссии ФАС России следует, что при проведении Конкурса Заказчиком нарушены законные права и интересы Заявителя в части;

1) отсутствия информирования участников Конкурса о месте и дате повторного рассмотрения заявок на участие в Конкурсе, подведения итогов Конкурса, а также невнесения изменений в Документацию с учетом установленных Комиссией ФАС России нарушений в решении от 16.09.2015 № 223Ф3-252/15, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Транс Энерго» от 08.09.2015 № 332 на действия (бездействие) заказчика АО «Санкт-Петербургские электрические сети» при проведении открытого конкурса в электронной форме «Модульная мобильная подстанция (ММПС) 5 комплектов: 2х25 МВА 110/20(10) кВ» 1 этап (извещение № 31502537293);

2) необоснованного отказа в допуске к участию в Конкурсе ООО «Юридическая фирма «НЕВСКИЙ АУКЦИОН» при повторном рассмотрении заявок на участие в Конкурсе;

3) отсутствия сведений о проводимом Конкурсе в плане закупки товаров, работ, услуг Заказчика;

4) необоснованного допуска к участию в Конкурсе ООО «ПитерЭнергоМаш».

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился и указал, что при проведении Конкурса действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика, Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

1. Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган осуществляет, в том числе, выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

На основании решения от 16.09.2015 № 223ФЗ-252/15, принятого Комиссией ФАС России по итогам рассмотрения жалобы ООО «Транс Энерго» от 08.09.2015 № 332 на действия (бездействие) заказчика АО «Санкт-Петербургские электрические сети» при проведении открытого конкурса в электронной форме «Модульная мобильная подстанция (ММПС) 5 комплектов: 2x25 МВА 110/20(10) кВ» 1 этап (извещение № 31502537293) (далее — решение от 16.09.2015 № 223ФЗ-252/15), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», АО «Санкт-Петербургские электрические сети» выдано предписание от 16.09.2015 № 223ФЗ-252/15 о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов (далее – Предписание):

«...1. Заказчику отменить протокол от 18.08.2015 № 1006/2

рассмотрения заявок, протокол оценки и сопоставления заявок от 08.09.2015 №1006/4, протокол преддоговорных переговоров от 09.09.2015 № 1006/4-1, протокол рассмотрения заявок от 09.09.2015 № 1006/5, составленные в ходе проведения Конкурса.

2. Заказчику произвести рассмотрение и оценку заявок, поданных на участие в Конкурсе, с учетом решения от 16.09.2015 № 223ФЗ-252/15.

3. Заказчику не позднее чем в течение трех дней со дня совершения действий, указанных в пунктах 1-2 настоящего предписания, разместить на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – официальный сайт) информацию о совершении действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания.

4. Заказчику продолжить проведение Конкурса в порядке, установленном Положением о закупках товаров, работ, услуг Акционерного общества «Санкт-Петербургские электрические сети», утвержденным решением Совета директоров АО «СПб ЭС» от 29.04.2015, документацией о данной закупочной процедуре, Законом о закупке.

5. Заказчику в срок до 01.10.2015 представить в ФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде...».

Таким образом, Заказчику предписано произвести рассмотрение и оценку заявок, поданных на участие в Конкурсе, с учетом решения от 16.09.2015 № 223ФЗ-252/15 о признании необоснованным отклонения заявки ООО «Транс Энерго» по результатам очных конкурентных переговоров от участия в Этапе №2 Конкурса.

Решение от 16.09.2015 № 223ФЗ-252/15 и Предписание размещены в соответствии с частью 22 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции на сайте антимонопольного органа и доступны для ознакомления заинтересованным лицам.

Вместе с тем, в Предписании Комиссии ФАС России отсутствуют указания АО «Санкт-Петербургские электрические сети» об уведомлении участников Конкурса о месте и дате повторного рассмотрения заявок на участие в Конкурсе, подведения итогов Конкурса, о внесении каких-либо изменений в Извещение, Документацию.

Протоколы, составленные в ходе проведения Конкурса после выдачи Комиссией ФАС России Предписания, размещены Заказчиком на официальном сайте в сроки, установленные частью 12 статьи 4 Закона о закупках.

Кроме того, положения о внесении изменений в извещение или документацию о закупке, содержащиеся в Законе о закупках, а также пунктах 20.2 и 20.3 Положения о закупке, распространяются на порядок внесения изменений до даты окончания подачи заявок на участие в Конкурсе.

Учитывая изложенное, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

2. В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктами 1, 4, 5 статьи 12.1 Положения о закупке не допускаются к участию участники закупочной процедуры в случае:

1) непредставления обязательных документов, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупочной процедуры, а также о соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) в случае их наличия в заявке участника закупочной процедуры, если требования к предоставлению документов о соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) были установлены в конкурсной документации;

4) несоответствия заявки на участие требованиям документации о закупке;

5) непредоставление сведений, предусмотренных требованиями документации о закупке.

Конкурсная комиссия отказывает в допуске к участию в дальнейших процедурах конкурса (как до переговоров, так во время них или после) участникам закупочной процедуры, не соответствующим требованиям Документации (статья 47.5 Положения о закупке).

Согласно пункту 4.4.1.2 Документации «...сведения, предоставляемые Участником в каждом конкретном документе в комплекте предоставляемой Конкурсной заявки, не должны противоречить всем аналогичным параметрам, указанным в других документах Конкурсной заявки Участника. Нарушение настоящего требования является существенным нарушением требований конкурсной документации и может служить основанием для отклонения Конкурсной заявки Участника от оценочной стадии закупки».

В соответствии с подпунктами «а», «е» пункта 4.8.1.3 Документации по результатам проведения Этапа №1 Конкурсная комиссия вправе отклонить от участия в Этапе №2 Конкурсные заявки, в случаях:

а) непредставления оригиналов или копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено конкурсной документацией либо наличие в таких документах недостоверных сведений об Участнике закупки или о товарах, о работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых проводится закупка;

е) несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям к заявкам

на участие в конкурсе по Этапу №1 Участников закупки, установленным конкурсной документацией, в том числе не предоставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, если требование обеспечения заявок на участие в конкурсе установлено конкурсной документацией.

В соответствии с Извещением и пунктом 1.1.1 статьи 1, пунктом 4.6 Документации Заказчиком установлен способ и форма проведения закупки, а именно, открытый двухэтапный конкурс с использованием функционала электронной торговой площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [www.otc.ru](http://www.otc.ru) (в электронной форме).

Таким образом, установлено обязательное требование к оформлению заявки на участие в Конкурсе в электронной форме.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок от 22.09.2015 № 1006/2 (действующий) в результате рассмотрения заявки ООО «Юридическая фирма «НЕВСКИЙ АУКЦИОН» выявлены следующие нарушения требований Заказчика, установленных в Документации, являющиеся основанием для отклонения заявки ООО «Юридическая фирма «НЕВСКИЙ АУКЦИОН» от участия в Конкурсе:

«...В нарушение требований п. 4.6 Документации и Извещения о проведении открытого двухэтапного конкурса с использованием функционала электронной торговой площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [www.otc.ru](http://www.otc.ru), а также Решения №02/15 Единственного участника ООО "ЮФ "НЕВСКИЙ АУКЦИОН" от 06.07.2015 г. (принять участие в процедуре закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме) заявка на участие в конкурсе на электронной торговой площадке [www.otc.ru](http://www.otc.ru) Участником подана не была. Вместе с тем, Заказчик рассмотрел бумажную версию заявки на участие в открытом конкурсе и выявил следующие несоответствия:

1. Имеются разночтения в сроках проведения шеф-монтажа поставляемого оборудования и сроках проведения пусконаладочных работ и проведения государственной проверки, указанных в Приложении №2 к Письму о подаче оферты (График поставки) и в Приложении №3 к проекту договора (График поставки). Согласно Приложению №2 к Письму о подаче оферты: срок проведения шеф-монтажа поставляемого оборудования составляет 12 месяцев, срок проведения пусконаладочных работ и проведения государственной проверки составляет 12 месяцев; а согласно Приложению №3 к проекту договора: срок проведения шеф-монтажа поставляемого оборудования составляет 5 месяцев, срок проведения пусконаладочных работ и проведения государственной проверки составляет 1 месяц. Данные разночтения противоречат требованиям п. 4.4.1.2 Документации;

2. В п. 8 Приложения №4 к письму о подаче оферты (Анкета Субподрядчика) Участником не указаны следующие банковские реквизиты:

телефон банка, что не соответствует требованиям формы Анкеты Участника конкурса/Субподрядчика (форма 5), установленной Заказчиком в Разделе 6 Документации;

3. В представленной Справке о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров (Приложение №5 к Письму о подаче оферты) Участник гарантирует, что обладает необходимой профессиональной компетенцией и опытом, однако не предоставляет никаких сведений по форме Справки о перечне и объемах выполнения самим Участником аналогичных договоров (форма 6), установленной разделом 6 Документации, что не соответствует требованиям пп. и) п. 4.5.2.1 Документации. Представлены сведения только со стороны Субподрядчика.

4. В представленной Справке о материально-технических ресурсах (Приложение №6 к Письму о подаче оферты) Участник гарантирует обеспечение производственной площадки своими силами и силами субподрядчика всем необходимым оборудованием, однако не предоставляет никаких сведений по форме Справки о материально-технических ресурсах самого участника (форма 7), установленной разделом 6 КД, что не соответствует требованиям пп. ж) п. 4.5.2.1 Документации. Представлены сведения только со стороны Субподрядчика;

5. В Приложении №10 к письму о подаче оферты (Справка о наличии судебных споров и/или претензий) отсутствуют следующие обязательные сведения от Участника и Субподрядчика: сведения о наличии/отсутствии судебных споров и/или претензий на объектах АО "СПб ЭС" в 2015 году, что не соответствует требованиям формы Справки о наличии судебных споров и/или претензий (форма 11), установленной Заказчиком в Разделе 6 Документации;

6. Не представлены копии бухгалтерских балансов вместе с отчетами о прибылях и убытках за 2014 год, что не соответствует требованиям пп. д) п. 4.5.2.1 Документации;

7. Согласно информационному письму Участника (Приложение 35 к письму о подаче оферты) в составе заявки на участие приложены документы, свидетельствующие о квалификации, опыте и лицензиях субподрядчика ООО «Инженерный центр «Энергосервис» (стр. 138-233 Заявки на участие). Ни один из указанных документов не подписан лицом, имеющим право в соответствии с законодательством РФ действовать от лица Участника конкурса без доверенности, или надлежащим образом уполномоченным им лицом на основании доверенности, и не скреплен печатью Участника конкурса, что не соответствует требованиям п. 4.4.1.3 и п. 4.4.1.4 Документации...».

В связи с изложенным Конкурсной комиссией принято решение отказать в допуске к участию в Конкурсе участнику ООО «Юридическая фирма «НЕВСКИЙ АУКЦИОН» на основании пунктов 1, 4, 5 статьи 12.1 Положения о закупке и пунктов 4.4.1.2, 4.6, подпунктов «а», «е» пункта 4.8.1.3 Документации.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя подтвердил подачу заявки участником ООО «Юридическая фирма «НЕВСКИЙ АУКЦИОН» только в бумажной (письменной) форме.

В ходе документального анализа заявки ООО «Юридическая фирма «НЕВСКИЙ АУКЦИОН» на заседании Комиссии ФАС России несоответствие заявки на участие в Конкурсе Заявителя требованиям Документации подтвердилось.

Учитывая изложенное, действия Заказчика, выразившиеся в отказе в допуске к участию в Конкурсе Заявителю, правомерны.

3. В соответствии с частью 2 статьи 4 Закона о закупках заказчик размещает на официальном сайте план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

Согласно пункту 2 Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 №932 (далее – Правила), в план закупки включаются сведения о закупке товаров (работ, услуг), необходимых для удовлетворения потребностей заказчика.

Пунктом 9 Правил установлено, что в случае если закупка товаров (работ, услуг) осуществляется путем проведения конкурса или аукциона, внесение изменений в план закупки осуществляется в срок не позднее размещения на официальном сайте извещения о закупке, документации о закупке или вносимых в них изменений.

В плане закупки товаров, работ, услуг Заказчика на 2015 год, размещенном на официальном сайте, содержится информация о проведении Конкурса (порядковый номер «143» в плане закупки товаров, работ, услуг).

Учитывая изложенное, довод Заявителя об отсутствии сведений о проводимом Конкурсе в плане товаров, работ, услуг Заказчика не нашел своего подтверждения.

4. Согласно подпунктам «g», «w» пункта 4.5.1.1 Документации участник Конкурса должен отвечать следующим требованиям:

g) отсутствие судебных исков, удовлетворенных в пользу Заказчика, между Участником и Заказчиком в течение последних 3 (трех) лет до даты публикации информации о проведении открытого конкурса;

w) Отсутствие исковой и претензионной работы.

По мнению Заявителя, участник ООО «ПитерЭнергоМаш» необоснованно допущен к участию в Конкурсе и признан Победителем Конкурса по причине несоответствия заявки ООО «ПитерЭнергоМаш» требованиям Документации, а именно:

«... - на дату рассмотрения заявок на участие в Конкурсе в отношении ООО «ПитерЭнергоМаш» имеются неразрешенные судебные споры;

- по сведениям Росфиннадзора в Ленинградской области Натяганов Степан Георгиевич, являющийся 100% участником ООО «ПитерЭнергоМаш»,



входит в состав неблагонадежных участников ВЭД...».

В ходе документального анализа заявки ООО «ПитерЭнергоМаш» на заседании Комиссии ФАС России установлено следующее.

Согласно Письму о подаче оферты 30.07.2015 № 87/01-15 и Приложению 7 к нему в составе заявки на участие в Конкурсе ООО «ПитерЭнергоМаш» подтвердило, в том числе, отсутствие неразрешенных судебных споров на момент подачи заявки, отсутствие судебных исков, удовлетворенных в пользу Заказчика, между Участником и Заказчиком в течение последних 3 (трех) лет до даты публикации информации о проведении Конкурса.

Требование об отсутствии сведений об организации - участнике Конкурса, ее учредителях в списке неблагонадежных участников внешнеэкономической деятельности не установлено в Документации.

Учитывая изложенное, довод Заявителя в части необоснованного допуска к участию в Конкурсе ООО «ПитерЭнергоМаш» не нашел своего подтверждения.

5. Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 21.2 Положения о закупке заявки представляются по форме, в порядке, месте и до истечения срока, указанных в конкурсной документации.

Участник закупочной процедуры вправе подать только одну заявку на участие в конкурсе в отношении каждого предмета конкурса (лота) (пункт 21.8 Положения о закупке).

Статьей 21 Положения о закупке, а также пунктом 4.7 Документации установлен порядок подачи заявки в письменной форме.

Порядок подачи заявки в электронной форме установлен пунктом 4.6 Документации, а именно:

«...Порядок подачи Заявок на электронной торговой площадке [www.otc.ru](http://www.otc.ru) определяется правилами и инструкциями данной системы и соглашением Участника с оператором данной системы.

Все требуемые документы в соответствии с условиями Документации должны быть предоставлены Участником конкурса через систему [www.otc.ru](http://www.otc.ru) в отсканированном виде в доступном для прочтения формате (предпочтительнее формат \*.pdf). При этом сканирование документов должно быть произведено после того, как они будут оформлены в соответствии с требованиями, указанными в Документации.

Заявка на электронной торговой площадке [www.otc.ru](http://www.otc.ru) должна быть подана до истечения сроков, указанных в Извещении о проведении конкурса».

Таким образом, Заказчиком в Документации установлено требование к

подаче заявки на участие в Конкурсе как в письменной, так и в электронной форме.

Учитывая изложенное, указанные действия Заказчика противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

6. Согласно пунктам 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 24.1 Положения о закупке Конкурсная комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в конкурсе, поданных участниками закупочной процедуры, признанными участниками конкурса. Оценка и сопоставление таких заявок не может превышать 10 (десять) дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе, если иной срок не указан в конкурсной документации.

Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются ЗК/ПДЗК в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией (пункт 24.2 Положения о закупке).

В соответствии с пунктом 47.6 Положения о закупке в рамках первого этапа по результатам рассмотрения предварительных заявок на участие в конкурсе, переговоров с участниками закупочной процедуры Конкурсная комиссия формирует перечень участников закупочной процедуры, допущенных ко второму этапу, а Заказчик окончательное техническое задание.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика подтвердил, что в Документации не установлены критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе и пояснил, что установление критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе предполагалось на втором этапе Конкурса.

Таким образом, в нарушение пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, Заказчиком в Документации не установлены критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе.

Указанные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях.

7. Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика закреплен пунктом 2.4 статьи 2 Положения о закупке.

Согласно подпунктам «w», «x», «y», «z», «aa», «bb» пункта 4.5.1.1 Документации участвовать в конкурсе может любое юридическое лицо или физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя. Однако чтобы претендовать на победу в конкурсе и получение права заключить с Заказчиком Договор, Участник конкурса должен отвечать следующим требованиям:

«...w) Отсутствие исковой и претензионной работы;

x) Наличие на производственной площадке сервисного элегазового оборудования ( в том числе, но не ограничиваясь сервисную тележку DIL0 с накопительным баком, редукторы, вакуумметры, вакуумный компрессор, портативный вакуумный насос, приборы контроля содержания влаги в элегазе, приборы для определения процентного содержания воздуха в элегазе и т.д.) для вакуумирования, заправки и откачки элегаза и контроля качества элегаза;

y) Наличие у поставщика собственного склада материалов;

z) Наличие на складе у поставщика аналогичного готового изделия для возможности предоставления Заказчику на срок изготовления закупаемых изделий;

aa) Поставщик должен быть авторизованным дистрибьютором компании-производителя либо производителем;

bb) Если участник закупки не является изготовителем предлагаемого товара, в составе заявки на участие в закупке должны быть приложены документы, заверенные печатью изготовителя и подписью ответственного лица изготовителя с указанием контактных данных такого лица, подтверждающие права на предложение, распространение фирменных гарантийных обязательств от изготовителя товара, предлагаемого в рамках настоящей закупки. В частности, изготовитель должен гарантировать проведение шеф-монтажа, пуско-наладки, распространение всех фирменных гарантий на товар в течение всего срока исполнения обязательств по Договору».

В соответствии с пунктом 4.8.1.3 Документации по результатам проведения Этапа №1 Конкурсная комиссия вправе отклонить от участия в Этапе №2 Конкурсные заявки, в том числе, в случаях:

«...f) непредставления оригиналов или копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено конкурсной документацией либо наличие в таких документах недостоверных сведений об Участнике закупки или о товарах, о работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых проводится закупка;

g) несоответствия Участника закупки требованиям к Участникам закупки, установленным настоящей конкурсной документацией...».

Учитывая изложенное, установление вышеуказанных требований к участникам Конкурса противоречит пункту 1.2 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика закреплен пунктом 2.4 статьи 2 Положения о закупке.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Согласно подпунктам «b», «f», «g», «o», «q» пункта 4.5.1.1 Документации участвовать в конкурсе может любое юридическое лицо или физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя. Однако чтобы претендовать на победу в конкурсе и получение права заключить с Заказчиком Договор, Участник конкурса должен отвечать следующим требованиям:

«...b) правомочность Участников закупки заключить договор;

f) участник должен быть зарегистрирован в установленном порядке и иметь необходимые лицензии и (или) действующие свидетельства о допуске на выполнение работ, подлежащих лицензированию в соответствии с

действующим законодательством Российской Федерации и являющихся предметом заключаемого договора;

г) участник закупки должен обладать профессиональной компетенцией, ресурсными возможностями (материально-техническими, производственными, трудовыми, финансовыми), надежностью, опытом, управленческой компетенцией и репутацией, а именно:

- наличие за последние 5 (пять) лет, предшествующие размещению информации о закупочной процедуре на обязательных Интернет-ресурсах, опыта выполнения не менее двух аналогичных предмету договора поставок товаров, работ, услуг;

- отсутствие судебных исков, удовлетворенных в пользу Заказчика, между Участником и Заказчиком в течение последних 3 (трех) лет до даты публикации информации о проведении открытого конкурса;

о) Участник конкурса должен иметь необходимые полномочия на поставку оборудования и подтверждение распространения фирменных гарантийных обязательств от производителей оборудования, предлагаемого в рамках настоящего Конкурса (дилерские соглашения, письма производителей и др.).

q) Участник конкурса должен иметь сертификаты соответствия, подтверждающие качество оборудования».

При этом, из Документации не представляется возможным определить, что Заказчик подразумевает под « правомочностью заключить договор », на какие товары, работы, услуги требуется наличие лицензий или свидетельств, какие сертификаты, дилерские соглашения, письма производителей на продукцию необходимо представить в составе заявки на участие в Конкурсе, наличие опыта выполнения каких аналогичных предмету договора поставок товаров, работ, услуг необходимо для исполнения договора.

Таким образом, установление вышеуказанных требований противоречит пункту 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункту 1.2 Положения о закупке и нарушает требования части 1 статьи 2, пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Данные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Юридическая фирма «НЕВСКИЙ АУКЦИОН» от 28.09.2015 б/н на действия (бездействие) заказчика

АО «Санкт-Петербургские электрические сети» при проведении открытого конкурса в электронной форме «Модульная мобильная подстанция (ММПС) 5 комплектов: 2x25 МВА 110/20(10) кВ» 1 этап (извещение № 31502537293) необоснованной.

2. Признать АО «Санкт-Петербургские электрические сети» нарушившим часть 1 статьи 2, пункты 9, 12, 13 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Материалы дела от 08.10.2015 № 223ФЗ-289/15 соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не передавать в связи с принятием решения от 10.09.2015 № 223ФЗ-248/15 о передаче материалов дела от 10.09.2015 № 223ФЗ-248/15 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об указанном административном правонарушении.

3. В связи с тем, что установленные нарушения на проведение Конкурса не повлияли, а также по результатам закупки заключен договор, предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.