

Решение по жалобе ООО «РосТоргСнаб» на действия ГУП «ТЭК СПб» при проведении закупки

Номер дела: Т12-02/13

Дата публикации: 16 января 2013, 18:05

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России) по контролю за действиями (бездействием) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключения договоров по результатам торгов в следующем составе:

Чащихина С.Г.	-	заместитель руководителя управления, Председатель Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России;
Мультиановская В.В.	-	начальник отдела контроля энергетики, член Комиссии;
Крылов И.В.	-	главный специалист-эксперт юридического отдела, член Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России;
Бабурин М.С.	-	главный специалист-эксперт отдела контроля энергетики, член Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России.

с участием представителей:

от ООО «РосТоргСнаб» (Заявитель);

Миронов С.В. – представитель (доверенность от 10.01.2013 №1);

от ГУП «Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга» (далее - ГУП «ТЭК СПб») (Заказчик, Организатор закупки, Комиссия):

Судакова М.А. – начальник отдела сопровождения инвестиционных проектов Юридического управления ГУП «ТЭК СПб»,

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу ООО «РосТоргСнаб» от 25.12.2012 исх.№36 (вх.№20343 от 26.12.2012) (далее – жалоба) на действия ГУП «ТЭК СПб» при проведении закупки в форме открытого запроса предложений на предмет: «Поставка молока для нужд ГУП «ТЭК СПб» (далее - открытый запрос предложений), заслушав пояснения представителей от ООО «РосТоргСнаб» и ГУП «ТЭК СПб»,

УСТАНОВИЛА:

1. ООО «РосТоргСнаб» обжалует следующие действия ГУП «ТЭК СПб»:

20 декабря 2012 года, на официальном сайте ГУП «ТЭК СПб» <https://www.gptek.spb.ru> было опубликовано извещение о проведении открытого запроса предложений на предмет: «Поставка молока для нужд ГУП «ТЭК СПб».

Срок окончания принятия конвертов - 21 декабря 2012 года до 12 час. 00 мин.

ООО «РосТоргСнаб» считает, что ГУП «ТЭК СПб» нарушило сроки процедуры проведения открытого запроса предложений, поскольку на основании п.3.2. документации по проведению открытого запроса предложений - «документация о запросе предложений предоставляется Участнику размещения заказа на бумажном носителе в течение двух рабочих дней со дня получения соответствующего письменного запроса».

ООО «РосТоргСнаб» считает, что у ГУП «ТЭК СПб» имеются расхождения в документации по проведению открытого запроса предложений и в извещении, а именно:

- согласно п.7.2. документации - «конверт должен быть адресован Заказчику по адресу, указанному в п.9 настоящей документации», а в п.9 документации указан текст - «заявки на участие в открытом запросе предложений, поданные после окончательного срока подачи Заявок». Адрес отсутствует;

- согласно п.8.1. документации - «Заявка на участие в открытом запросе предложений должна быть доставлена по адресу: 199155, ФМТС «Энергоснаб», г.Санкт-Петербург, пр-кт. Кима, д.5/34 до 12.00 ч. 00 мин», а в извещении - «место вскрытия конвертов с заявками на участие: 190000, Санкт-Петербург, ул.Малая Морская, д.12, Лит.А в 14.00.» Адреса подачи заявок в извещении отсутствуют;

- в п.14. документации отсутствует методика оценки и сопоставления заявок;

- согласно п.14.5. документации «протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурентных процедурах размещается на официальном сайте (<http://zakupki.gov.ru>) Организатором не позднее чем через 3 дня со дня подписания указанного протокола», что не соответствует, по мнению ООО «РосТоргСнаб», действительности;

- согласно п.15.6. 1. документации - для заключения договора Победителю необходимо предоставить заверенные копии, в том числе: «копию допусков СРО со всеми приложениями, лицензии со всеми приложениями, аттестаций, аккредитаций и т.п.»;

- в п.1.7. Технического задания на поставку молока указано - «Форма оплаты - безналичный расчет, по факту поставки, с отсрочкой платежа до 30 календарных дней», а в п.3.1. Проекта Договора - «Оплата за продукцию производится путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика не позднее 180 (ста восьмидесяти) календарных дней с момента подписания уполномоченными представителями Сторон накладной унифицированной формы и предоставлением счета-фактуры»;

- в извещении и документации не указано, на основании каких норм российского законодательства разработано Положение о закупках товаров, работ и услуг ГУП «ТЭК СПб».

Представитель ООО «РосТоргСнаб» на заседании Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России - 10.01.2013 и после перерыва на заседании Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России - 11.01.2013 поддержал доводы, изложенные в жалобе от 25.12.2012 исх.№36 (вх.№20343 от 26.12.2012), в полном объеме.

2. ГУП «ТЭК СПб» с доводами ООО «РосТоргСнаб» не согласилось по следующим основаниям, изложенным в письмах б/д б/н (вх.№94 от 09.01.2013, вх.№335 от 11.01.2013), пояснив следующее.

Положение о закупках ГУП «ТЭК СПб» утверждено 31.03.2012, и разработано на основании норм Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ от 18.07.2011 (далее - Закон №223-ФЗ) и иных норм действующего законодательства.

Согласно п. 7 ст. 4 Закона №223-ФЗ, Заказчик дополнительно вправе разместить указанную в статье информацию на сайте заказчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

20.12.2012 на сайте ГУП «ТЭК СПб» было размещено извещение о проведении открытого запроса предложений на поставку продукции для нужд ГУП «ТЭК СПб». На официальном сайте www.zakupki.gov.ru в соответствии с положением Закона №223-ФЗ, извещение о проведении указанного запроса предложений было размещено позднее, поскольку 20.12.2012 с 05:00 до 18:20 по московскому времени на официальном сайте не была доступна функция «Личный кабинет». На официальном сайте извещение о проведении запроса предложений было размещено 21.12.2012 в 14:00.

При размещении документации о запросе предложений, в п. 7.2 документации ГУП «ТЭК СПб» были допущены опечатки.

Адрес подачи заявок указывался в п. 8.1 документации о запросе предложений, а не в п. 9 документации, что, по мнению ГУП «ТЭК СПб», возможно определить, изучив документацию о запросе предложений.

Указанное в п. 15.6.1. документации о запросе предложений требование о представлении победителю запроса предложений для заключения договора, в числе прочего, заверенных копий допусков СРО со всеми приложениями, лицензии со всеми приложениями, аттестации, аккредитации и т.п. является следствием технической ошибки, поскольку осуществление деятельности по поставке молока не подлежит лицензированию и не требует наличия допуска СРО.

Методика оценки заявок указана в п. 1.8 Технического задания, являющегося частью документации о запросе предложений. В соответствии с п. 1.8 Технического задания, критерием оценки запроса предложений является минимальная цена договора. В случае если несколько участников представили одинаковое предложение, наилучшей заявкой признается заявка, поступившая первой (п.14.3. Документации).

Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений размещен на официальном сайте 25.12.2012. Указанный протокол был утвержден закупочной комиссией 24.12.2012.

На дату 09.01.2013, в соответствии с дополнениями к протоколу №252 рассмотрения заявок на участие в открытом запросе предложений, закупочной комиссией ГУП «ТЭК СПб» было принято решение об отказе от проведения процедуры открытого запроса предложений и завершение процедуры запроса предложений без заключения договора по его результатам согласно п. 7.3.8 «Положения о закупках товаров, работ, услуг» от 30.03.2012 года по Лоту №1: «Поставка молока для нужд ГУП «ТЭК СПб».

Также на заседании Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России после перерыва 11.01.2013 представитель ГУП «ТЭК СПб» представил подтверждение опубликования на сайте закупок Плана закупок товаров, работ, услуг ГУП «ТЭК СПб» на IV квартал 2012 года и 2013 год (скриншот сайта закупок <http://www.zakupki.gov.ru>) в сроки, предусмотренные п.14 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 №908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке».

3. Рассмотрев представленные документы, заслушав пояснения ООО «РосТоргСнаб» и ГУП «ТЭК СПб», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России отмечает следующее.

3.1. ГУП «ТЭК СПб» при организации и проведении открытого запроса предложений руководствовалось следующими документами:

1) «Положение о закупках товаров, работ, услуг» от 2012 года, утвержденное Генеральным директором ГУП «ТЭК СПб» А.М. Тринога (далее – Положение);

2) Документация по Лоту №1 для проведения открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку молока для нужд ГУП «ТЭК СПб» от 2012 года, утвержденная Председателем Единой конкурсной комиссии ГУП «ТЭК СПб» С.Р. Прокуровым (далее – Документация).

В п.4.2. Положения определены способы закупок, а именно:

- путем проведения торгов в форме открытого конкурса или открытого аукциона;
- без проведения торгов: путем проведения запроса предложений (открытого, закрытого, многоэтапного, с предварительным отбором); у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

В соответствии с п.3 статьи 3 Закона №223-ФЗ в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Согласно [части 2 статьи 3](#) Закона №223-ФЗ извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе.

Порядок проведения закупки путем проведения открытых запросов предложений указан в Разделе 7 Положения. В Разделе 7 Положения отсутствуют установленные сроки по проведению процедуры закупки.

Положение и Документация были размещены на официальном сайте ГУП «ТЭК СПб» <http://www.gptek.spb.ru> (далее – сайт ГУП «ТЭК СПб»).

20.12.2012 на сайте ГУП «ТЭК СПб» было размещено извещение о проведении открытого запроса предложений на поставку продукции для нужд ГУП «ТЭК СПб» (далее – Извещение).

Согласно Извещению, срок подачи конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений – с 20.12.2012 по 21.12.2012 до 12.00.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://www.zakupki.gov.ru> (далее – сайт закупок) извещение о проведении запроса предложений было размещено 21.12.2012 в 14 часов 00 минут.

ГУП «ТЭК СПб» представило доказательство (скриншот сайта закупок) невозможности размещения извещения ранее, в связи с технической невозможностью - отсутствие доступа функции «Личный кабинет» на сайте закупок.

Согласно части 13 статьи 4 Закона №223-ФЗ, в случае возникновения при ведении официального сайта федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на ведение официального сайта, технических или иных неполадок, блокирующих доступ к официальному сайту в течение более чем одного рабочего дня, информация, подлежащая размещению на официальном сайте в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке, размещается заказчиком на сайте заказчика с последующим размещением ее на официальном сайте в течение одного рабочего дня со дня устранения технических или иных неполадок, блокирующих доступ к официальному сайту, и считается размещенной в установленном порядке.

3.2. Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что Документация и Извещение содержат противоречащую информацию, а именно:

- редакции п. 7.2. и п.15.6.1. Документации является следствием технической ошибки;
- пункт 8.1. Документации «Заявка на участие в открытом запросе предложений должна быть доставлена по адресу: 199155, ФМТС «Энергоснаб», г.Санкт-Петербург, пр-кт. Кима, д.5/34 до 12.00 ч. 00 мин» не соответствует тексту, указанному в Извещении - «Место подачи конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений: 190000, Санкт-Петербург, ул. Малая Морская, д.12, Лит.А каб. №334».

Согласно п. 7.3.7. Положения, п. 4 Документации до истечения срока окончания приема заявок на участие в запросе предложений Организатор может внести изменения в документацию о запросе предложений, в том числе продлить срок окончания подачи заявок на участие в запросе предложений. Все участники размещения заказа оповещаются Организатором об этих изменениях при помощи оперативным способом: телефон, факс, электронная почта и т.д.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено и представителем ГУП «ТЭК СПб» не оспаривалось, что изменения в Документацию и в Извещение по выявленным техническим ошибкам ГУП «ТЭК СПб» не вносились.

В соответствии с частью 8 статьи 4 Закона №223-ФЗ извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

3.3. Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений предусмотрены в п.7.2.3. Положения и п. 14 Документации. Согласно п.14.3. Документации критерий при выборе наилучшей заявки определен в техническом задании настоящей документацией. В соответствии с п. 1.8 Технического задания, критерием оценки запроса предложений является минимальная цена договора. В случае если несколько участников представили одинаковое предложение, наилучшей заявкой признается заявка, поступившая первой.

3.4. 21.12.2012 ГУП «ТЭК СПб» проведена процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений. Составлен протокол №251 от 21.12.2012. Согласно протоколу №251 от 21.12.2012 в ГУП «ТЭК СПб» поступило 3 заявки на участие в открытом запросе предложений от следующих участников: ЗАО ПГ «ПРОМИНДУСТРИЯ», ООО «НеоКонАрт», ООО «ПЕТРО-МЕТАЛЛ».

Протокол №251 от 21.12.2012 размещен на сайте закупок 25.12.2012.

24.12.2012 ГУП «ТЭК СПб» проведена процедура рассмотрения заявок в открытом запросе предложений. Составлен протокол №252 от 24.12.2012. Согласно протоколу №252 от 24.12.2012 победителем запроса предложений стал ООО «НеоКонАрт».

Протокол №252 от 24.12.2012 размещен на сайте закупок 25.12.2012.

Согласно части 12 статьи 4 Закона 3223-ФЗ, протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Согласно п. 14.5. Документации, протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурентных процедурах размещается на сайте закупок Организатором не позднее чем через 3 дня со дня подписания указанного протокола.

Таким образом, при размещении протокола №251 от 21.12.2012 ГУП «ТЭК СПб» нарушило сроки его размещения.

3.5. 28.12.2012 ГУП «ТЭК СПб» Дополнением к протоколу №252 отменило результаты оценок заявок, а также приняло решение об отказе проведения процедуры открытого запроса предложений и завершение процедуры запроса предложений без заключения договора по его результатам, согласно п. 7.3.8 «Положения о закупках товаров, работ, услуг» от 30.03.2012 года по Лоту №1: «Поставка молока для нужд ГУП «ТЭК СПб» (далее – Положение).

Дополнение к протоколу №252 от 28.12.2012 было опубликовано ГУП «ТЭК СПб» на сайте закупок 09.01.2013.

Согласно п. 7.3.8 Положения, Организатор вправе отказаться от проведения открытого запроса предложений, а также завершить процедуру запроса предложений без

заключения договора по его результатам в любое время, при этом Организатор не возмещает участнику размещения заказа расходы, понесенные им в связи с участием в процедурах запроса предложений.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона №223-ФЗ, при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона №223-ФЗ, участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения.

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в рассматриваемых действиях ГУП «ТЭК СПб» при организации и проведении закупки в форме открытого запроса предложений на предмет: «Поставка молока для нужд ГУП «ТЭК СПб» нарушения норм Закона №223-ФЗ (части 8, 12 статьи 4 Закона №223-ФЗ), п. 14.5. Документации, что является нарушением порядка организации и проведения закупки.

Данные нарушения не повлекли негативных последствий, ГУП «ТЭК СПб» отказалось от проведения открытого запроса предложений и завершило процедуру открытого запроса предложений без заключения договора по его результатам, в связи с чем, основания для выдачи предписания в отношении ГУП «ТЭК СПб» отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РосТоргСнаб» обоснованной в части наличия нарушения при организации и проведении закупки в действиях ГУП «ТЭК СПб» при осуществлении закупки в форме открытого запроса предложений на предмет: «Поставка молока для нужд ГУП «ТЭК СПб».
2. Предписание ГУП «ТЭК СПб» не выдавать.

Председатель Комиссии

Санкт-Петербургского УФАС России С.Г.
Чащихина

Члены Комиссии

Санкт-Петербургского УФАС России В.В.
Мультановская

Крылов

И.В.

. Бабурина

М.С

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

*Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей **19.5** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.*

<http://spb.fas.gov.ru/solution/5832>