



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а

тел. 503-155

**Р Е Ш Е Н И Е по делу №Т12/35**

Резолютивная часть объявлена 26.12.2012 г.

г. Тюмень

Решение изготовлено в полном объеме 27.12.2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия), рассмотрев дело №Т12/35 по жалобе ООО «ТЮМЕНЬЭКОСТРОЙ» (далее – заявитель, Общество) на действия ОАО «Земельные ресурсы Тюменской области» (далее – организатор торгов, ответчик) при проведении открытого конкурса №КО-1/12 на выполнение работ по капитальному ремонту нежилых помещений 1 этажа в жилом доме по адресу: г.Тюмень, ул.Муравленко, 5/1 (далее – открытый конкурс),

**УСТАНОВИЛА:**

В Тюменское УФАС России 18.12.2012 г. в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) поступила жалоба ООО «ТЮМЕНЬЭКОСТРОЙ» о нарушении ОАО «Земельные ресурсы Тюменской области» антимонопольного законодательства при проведении открытого конкурса.

Указанная жалоба Общества признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению.

В соответствии с ч.19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес организатора торгов направлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Как следует из жалобы, заявитель оспаривает правомерность решения конкурсной комиссии организатора торгов, которым его заявка на участие в открытом конкурсе была признана не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией, В качестве оснований для принятия такого решения, что было отражено в протоколе заседаний конкурсной комиссии от 12.12.2012 г., послужило то обстоятельство, что в составе заявки Общества содержались документы, имевшие нечеткий напечатанный текст, а также не приложены документы, подтверждающие квалификацию участника конкурса (копии договоров), кроме того, опись документов, представленных в составе заявки, не заверена руководителем организации.

В заседание комиссии ответчиком представлены материалы и документы по проведению обозначенного конкурса, а также письменные возражения на жалобу заявителя с изложением своей позиции по обстоятельствам дела.

Так, по мнению ответчика, в действиях конкурсной комиссии отсутствуют нарушения законодательства РФ, поскольку процедура оценки поступивших заявок на участие в конкурсе и определения победителя торгов осуществлены в соответствии с требованиями конкурсной документации и Типовым положением о закупке.

Комиссия, заслушав представителей сторон, исследовав и оценив в совокупности представленные документы, пришла к следующим выводам.

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия субъекта Российской Федерации превышает пятьдесят процентов, обязаны при осуществлении закупки товаров, работ, услуг руководствоваться указанным Федеральным законом.

Как следует из выписки Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) в отношении ОАО «Земельные ресурсы Тюменской области», единственным учредителем и акционером указанного общества является департамент имущественных отношений Тюменской области.

Согласно статье 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупке).

В соответствии с ч. 3 ст. 18 Закона о закупках до 1 июля 2012 года положение о закупке, изменения, вносимые в такое положение, планы закупки, иная информация о закупке, подлежащая в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке размещению на официальном сайте, размещаются на сайте заказчика. Согласно постановлению Правительства РФ от 30.06.2012 № 662, срок, установленный ч. 3 статьи 8 Закона о закупках перенесен на **01 октября 2012 г.**

Как установлено в ходе рассмотрения настоящего дела, Советом директоров ОАО «Земельные ресурсы Тюменской области» во исполнение требований Закона о закупках и осуществления регламентации своей закупочной деятельности, утверждено Типовое положение о закупке товаров, работ, услуг (протокол заседания Совета директоров ОАО «Земельные ресурсы Тюменской области» № 5 от 27.01.2012 г.).

Положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность ОАО «Земельные ресурсы Тюменской области» и содержит требования к закупке товаров, работ, услуг для его нужд, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Типовое положение о закупке размещено ОАО «Земельные ресурсы Тюменской области» 28.09.2012 г. на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт).

22.11.2012 г. на официальном сайте извещением № 31200032698 ответчиком объявлено о проведении открытого конкурса №КО-1/12 на выполнение работ по капитальному ремонту нежилых помещений 1 этажа в жилом доме по адресу: г.Тюмень, ул.Муравленко, 5/1.

Одновременно с извещением на сайте размещена конкурсная документация, в которой были установлены предмет проводимых торгов, порядок подачи и оценки заявок участников конкурса порядок подведения итогов конкурса и определения победителя, а также иные положения, регламентирующие процедуру конкурса.

Также на официальном сайте были опубликованы протоколы заседания конкурсной комиссии по проведению указанного конкурса.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках **участник закупки** вправе обжаловать в антимонопольный орган **в порядке**, установленном антимонопольным органом, действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении за-

казов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Таким образом, указанной нормой Закона установлен исчерпывающий перечень действий (бездействия) заказчика, которые вправе обжаловать в антимонопольный орган участник закупки, при этом действия связанные с проведением процедуры оценки заявок участников закупки, определения победителя по результатам закупки в этом перечне не содержатся.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, при этом, частью 1 указанной статьи закреплено, что по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В силу ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно ч.4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Как следует из представленных в материалы дела протокола заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок от 12.12.2012 г. № 31200032698-2, одним из оснований для отклонения заявки заявителя послужило то обстоятельство, что в составе его заявки не были приложены документы, подтверждающие квалификацию участника конкурса, в частности, не приложены копии договоров.

В п.18.11 раздела 19 конкурсной документации установлено, что участник конкурса должен подтвердить свою квалификацию приложив в составе своей заявки копии исполненных договоров (контрактов) аналогичных предмету конкурсу, а также копии актов оказанных услуг.

Указанное требование вытекает из п.5.9.2 Типового положения о закупке, в котором помимо иных сведений, которые должна содержать заявка на участие в открытом конкурсе, указаны документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, если в конкурсной документации указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как квалификация участника закупки.

При этом, в указанном пункте содержится указание на неблагоприятные последствия для участника закупки в виде отказа в допуске к участию в конкурсе в случае непредставления в составе заявки сведений и документов, поименованных в данном пункте, а также подачи заявки не по форме, установленной конкурсной документацией.

Таким образом, основание по которому заявителю было отказано в участии в конкурсе, является правомерным, поскольку Обществом в составе заявки не представлены документы, наличие которых в соответствии с документацией о закупке, является обязательным условием (требованием) для участия в конкурсе.

В этой связи, поскольку в заседании Комиссии установлено отсутствие обстоятельств, перечисленных в части 10 статьи 3 Закона о закупках, Комиссия приходит к выводу **об отсутствии у антимонопольного органа** правовых оснований для рассмотрения жалобы ООО «ТЮМЕНЬЭКОСТРОЙ» по существу в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции. При этом, Общество, на основании части 9 статьи 3 Закона о закупках, вправе обжаловать оспариваемые действия конкурсной комиссии в судебном порядке.

Руководствуясь частью 1,4, 20 ст.18.1, частями 1 – 4 статьи 41, частями 1, 2 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу жалобе ООО «ТЮМЕНЬЭКОСТРОЙ» на действия ОАО «Земельные ресурсы Тюменской области» при проведении открытого конкурса №КО-1/12 необоснованной.

В соответствии с ч. 23 статьей 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<http://tyumen.fas.gov.ru/solution/7959>