

Решение по жалобе ООО «ФАП» на действия ОАО «Ленэнерго»

Номер дела: Т12-22/13

Дата публикации: 28 февраля 2013, 16:57

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия) по контролю за действиями (бездействием) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключения договоров по результатам торгов в следующем составе:

Чащихина С.Г.	-	заместитель руководителя управления, Председатель Комиссии;
Мультиановская В.В.	-	начальник отдела контроля энергетики, член Комиссии;
Тихомирова Н.Ю.	-	ведущий специалист-эксперт отдела контроля энергетики, член Комиссии.

с участием представителей:

от ООО «ФАП» (Заявитель);

Фогель Н.В. – представитель (доверенность от 15.02.2013 № 115).

от ОАО «Ленэнерго» (Заказчик, Организатор торгов, Конкурсная комиссия):

Бордукова О.А. – первый заместитель Директора по логистике и материально-техническому обеспечению Исполнительного аппарата (доверенность от 03.12.2012 № 623-12);

Богданов С.Г. – начальник отдела учета договоров Департамента правового обеспечения (доверенность от 03.12.2012 № 623-12),

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу ООО «ФАП» (далее –Заявитель) (местонахождение: 195271, Санкт-Петербург, пр. Кондратьевский, д. 64, к. 4, пом. 9-Н) от 15.02.2013 б/н (вх. № 2854 от 15.02.2013) на действия Заказчика и Конкурсной комиссии открытого акционерного общества энергетики и электрификации «Ленэнерго» (далее – ОАО «Ленэнерго») (местонахождение: 196247, Санкт-Петербург, пл. Конституции, д.1) при проведении открытого конкурса без предварительного отбора на предмет: «Поставка одежды специальной защитной летней, зимней для нужд ОАО «Ленэнерго» (далее – открытый конкурс), заслушав пояснения представителей от ОАО «Ленэнерго», а также с учетом обстоятельств, указанных в жалобе ООО «ФАП»,

УСТАНОВИЛА:

1. ООО «ФАП» обжалует следующие действия ОАО «Ленэнерго»:

01.02.2013 конкурсной комиссией ОАО «Ленэнерго» проведена процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе (Протокол № ОК-13/8 Б-1 от 01.02.2013).

1.1. 07.02.2013 конкурсной комиссией ОАО «Ленэнерго» было принято решение в соответствии с Конкурсной документацией, в рамках отборочной стадии, на основании полученного экспертного заключения, в целях более полной оценки и сопоставления Конкурсных заявок, запросить у Участников открытого конкурса образцы продукции в срок до 11.02.2013 13 часов 00 минут. Однако, протокол № ОК-13/8 Б-1 от 01.02.2013 не содержит решения Конкурсной комиссии о сроке предоставления образцов всей продукции в срок до 11.02.2013 13 часов 00 минут.

В соответствии с п. 6 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" не допускается предъявлять к участникам закупки требования, которые не указаны в документации о закупке.

Данное требование не предусмотрено конкурсной документацией, Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Ленэнерго», утвержденным Решением Совета директоров ОАО «Ленэнерго» от 29.12.2011.

1.2. ОАО «Ленэнерго» были запрошены следующие образцы продукции у ООО "Техноавиа-Санкт-Петербург»:

- костюм КЩС;
- плащ с прорезиненным покрытием;
- костюм сварщика.

У остальных участников конкурса ОАО «Ленэнерго» запросило образцы всей продукции.

Согласно п. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки.

ООО «ФАП» считает, что действия ОАО «Ленэнерго» противоречат действующему законодательству.

В связи с чем ООО «ФАП» считает, что их права, как участника конкурса были нарушены со стороны ОАО «Ленэнерго».

2. ОАО «Ленэнерго» с доводами ООО «ФАП» не согласилось по основаниям, изложенным в письме от 22.02.2013 исх. № ЛЭ/06-06/134 (вх. № 3320 от 22.02.2013), пояснив следующее.

При организации и проведении открытого конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на поставку одежды специальной защитной летней, зимней для нужд ОАО «Ленэнерго», ОАО «Ленэнерго» руководствовалось Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Ленэнерго», утвержденным Советом директоров ОАО «Ленэнерго» (протокол заседания Совета директоров от 30.12.2011).

Открытый конкурс был размещен в установленном порядке на сайте ОАО «Ленэнерго» - www.lenenergo.ru, а также на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц - www.zakupki.gov.ru (извещения № 31200073462).

В установленный период для подачи конкурсных заявок поступило пять конкурсных заявок от участников (ООО «Техноавиа-Санкт-Петербург», ООО «Головное управляющее предприятие Бисер», ООО «ФАП», ЗАО «Торговый ДОМ ТРАКТ»).

В установленном порядке не была допущена до рассмотрения только одна заявка - ЗАО «Торговый Дом «Спецодежда», т.к. организация не предоставила документы, подтверждающие обеспечение исполнения заявки.

В ходе рассмотрения заявок выяснилась необходимость в большем или меньшем (в зависимости от объема данных предоставленных разными участниками) уточнении предложений. В соответствии с решением, принятым комиссией (протоколом № ОК-13/8 Б-2) был осуществлен запрос образцов продукции. По результатам предоставленных, либо предоставленных только частично образцов не было отклонено ни одной заявки. Комиссией 20.02.2013, в соответствии с п. 4.10.2.2. Конкурсной документации было принято решение предоставить возможность участникам дать описание закупаемой спецодежды. Срок предоставления пояснений был установлен до 22.02.2013 11 часов 00 минут.

3. Рассмотрев представленные документы, заслушав пояснения ОАО «Ленэнерго», Комиссия отмечает следующее.

3.1. ОАО «Ленэнерго» при организации и проведении открытого конкурса руководствовалось следующими документами:

- Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Ленэнерго», утвержденное Советом директоров ОАО «Ленэнерго» (протокол заседания Совета директоров от 30.12.2011 №15) (далее - Положение);
- Конкурсная документация для проведения открытого конкурса без предварительного отбора на предмет: «Поставка одежды специальной защитной летней, зимней для нужд ОАО «Ленэнерго», утвержденная И.о. Директора по логистике и материально-техническому обеспечению ОАО «Ленэнерго» Д.Н. Логиновым от 17.12.2012 (далее – Конкурсная документация).

3.2. ОАО «Ленэнерго» в рамках отборочной стадии, на основании полученного экспертного заключения, в целях более полной оценки и сопоставления Конкурсных заявок, протоколом № ОК-13/8 Б-2 Заседания Конкурсной комиссии по дозапросу документов и образцов необходимой к поставке товаров, запросило у Участников открытого конкурса:

1) ООО «Техноавиа-Санкт-Петербург»:

- образцы;
- костюм КЩС;
- плащ с прорезиненным покрытием;
- костюм сварщика.

2) ООО «Головное управляющее предприятие Бисер»:

- сертификаты на костюмы для защиты от проколов и порезов, для сварщика;
- образцы всей продукции.

3) ООО «ФАП»:

- образцы всей продукции.

4) ЗАО «Торговый ДОМ ТРАКТ»:

- сертификаты на поставляемую продукцию;

-образцы всей продукции.

В своих действиях ОАО «Ленэнерго» ссылается на п. 4.10.2.2 Конкурсной документации, согласно которому в рамках отборочной стадии Конкурсная комиссия может запросить Участников конкурса разъяснения или дополнения их Конкурсных заявок, в том числе представления отсутствующих документов.

Также, в соответствии с пунктом 6.2.1 Конкурсной документации, участник конкурса в свободной форме приводит свое техническое предложение, опираясь на проект Технического задания на поставку.

Участниками открытого конкурса не было представлено полное описание поставки одежды специальной защитной летней, зимней для нужд ОАО «Ленэнерго», в связи с чем ОАО «Ленэнерго» приняло решение о необходимости представления участниками открытого конкурса образцов продукции, необходимой к поставке товаров.

В соответствии с п. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Конкурсная документация не содержит требований для участников открытого конкурса по представлению образцов продукции, необходимой к поставке товаров.

Таким образом, в действиях ОАО «Ленэнерго» усматривается нарушение порядка проведения открытого конкурса, установленного в п. 4.10.2.2 Конкурсной документации и п. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Кроме того, Комиссия отмечает следующее.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу в адрес ОАО «Ленэнерго» направлено уведомление о поступлении жалобы ООО «ФАП» и приостановлении открытого конкурса до рассмотрения жалобы по существу от 19.02.2013 исх. № 12/Т-308, которое получено ОАО «Ленэнерго» 19.02.2013 (вх. № ЛЭ/01-02/1552). ОАО «Ленэнерго» не приостановило открытый конкурс до рассмотрения жалобы ООО «ФАП» Управлением Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по существу, что подтверждается письмом ОАО «Ленэнерго» от 20.02.2013 б/н, направленным в адрес участников открытого конкурса, с просьбой представления Конкурсной комиссии ОАО «Ленэнерго» в срок не позднее 11 часов 00 минут 22.02.2013 описания предлагаемой к поставке одежды.

В соответствии с ч. 18 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» со дня направления настоящего уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии по существу.

Таким образом, в действиях ОАО «Ленэнерго» усматривается нарушение порядка проведения открытого конкурса, установленного ч. 18 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Данные нарушения не повлияли на права и законные интересы участников торгов, в связи с чем, основания для выдачи предписания в отношении ОАО «Ленэнерго» отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ФАП» 15.02.2013 б/н (вх. № 2854 от 15.02.2013) на действия ОАО «Ленэнерго» при организации и проведении открытого конкурса без предварительного отбора на предмет: «Поставка одежды специальной защитной летней, зимней для нужд ОАО «Ленэнерго» - обоснованной;

2. Признать в действиях ОАО «Ленэнерго» нарушение порядка проведения торгов, установленного ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в запросе образцов продукции у участников открытого конкурса без предварительного отбора на предмет: «Поставка одежды специальной защитной летней, зимней для нужд ОАО «Ленэнерго».

3. Признать в действиях ОАО «Ленэнерго» нарушение порядка проведения торгов, установленного ч. 18 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в не приостановлении открытого конкурса без предварительного отбора на предмет: «Поставка одежды специальной защитной летней, зимней для нужд ОАО «Ленэнерго».

4. Предписание в отношении ОАО «Ленэнерго» не выдавать.

Председатель Комиссии
Чащихина

С.Г.

Члены Комиссии
Мультановская

В.В.

Ю. Тихомирова

Н.

<http://spb.fas.gov.ru/solution/5938>