



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
Тел. (495) 784-75-05, (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

25.07.2013 № ИИ/22005-3

На № _____ от _____

КОПИЯ
ВЕРНА

1. ООО «РусКомТранс»
606400, г. Балахна, ул. Первомайская, д. 32

2. ОАО «МОЭСК»
115114, Москва, 2-ой Павелецкий пр-д,
д. 3, стр. 2

3. ОАО «Центр развития экономики»
107113, Москва, ул. 3-я Рыбинская, д. 18,
стр. 22

РЕШЕНИЕ
по делу №1-00-1083/77-13 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

12 июля 2013 года

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: заместитель руководителя Московского УФАС России Шандиева И.О.,

членов Комиссии:

начальника отдела антимонопольного контроля торгов Корнюшина П.М.,
специалиста 1 разряда правового отдела Большаковой А.Е.,

в отсутствие представителей:

ООО «РусКомТранс», ОАО «МОЭСК», ОАО «Центр развития экономики» (уведомлены надлежащим образом пистмом Московского УФАС России от 08.07.2013 № ИИ/20021),

рассмотрев жалобу ООО «РусКомТранс» (адрес: 606400, г. Балахна, ул. Первомайская, д. 32) на действия заказчика - ОАО «МОЭСК» (адрес: 115114, Москва, 2-ой Павелецкий пр-д, д. 3, стр. 2) при проведении открытого

200435

одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора в электронной форме на право заключения договора на поставку спецтехники «КАМАЗ» для нужд филиалов ОАО «МОЭСК» (реестровый номер № 35140),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «РусКомТранс» (далее — Заявитель) на действия заказчика — ОАО «МОЭСК» (далее – Заказчик) при проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора в электронной форме на право заключения договора на поставку спецтехники «КАМАЗ» для нужд филиалов ОАО «МОЭСК» (реестровый номер № 35140) (далее — Конкурс).

По мнению Заявителя, со стороны Заказчика нарушение выразилось в неправомерном отклонении заявки Заявителя от участия в Конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее -

Закон о закупках) вступившим в законную силу с 01.01.2012, установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам, осуществляемым, в том числе, государственными унитарными предприятиями.

Согласно части 4 статьи 8 Закона о закупках, в случае, если в течение трех месяцев со дня вступления в силу Закона о закупках заказчик (за исключением заказчиков, указанных в частях 5 - 8 статьи 8 Закона о закупках) не разместил в порядке, установленном Законом о закупке, утвержденное положение о закупке, заказчик при закупке руководствуется положениями Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» до дня размещения утвержденного положения о закупке.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МОЭСК» утверждено советом директоров ОАО «МОЭСК», протокол от 30.12.2011 № 155 (с изменениями, внесенными решениями совета директоров ОАО «МОЭСК» от 23.03.2012, протокол от 26.03.2012 № 164) (далее — Положение о закупке).

Согласно представленным материалам и информации на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru/223 12.04.2013 размещено извещение о проведении Конкурса. Дата окончания подачи заявок — 14.05.2013. Подведение итогов — 14.06.2013. Начальная (максимальная) цена договора: 37 293 000,03 руб. с НДС.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе от 14.05.2013 № 409-04/03-750, существенным условием заявки Заявителя является то, что конкурсная заявка Заявителя подана с нарушением пункта 2.7.2.3 Конкурсной документации.

В соответствии с итоговым протоколом Конкурса от 24.05.2013 № М/1670,

принято решение отклонить заявку Заявителя на участие в Конкурсе по всем лотам, на основании: «Конкурсная заявка участника не соответствует требованиям конкурсной документации по критерию: «Правильность оформления и подачи конкурсных заявок».

Согласно пункту 2.7.2.3 Конкурсной документации, запечатанные конверты с Конкурсной заявкой и ее копиями помещаются в один внешний конверт, который также должен быть надежно запечатан. На внешнем конверте указывается следующая информация:

- наименование и адрес организатора конкурса в соответствии с пунктом 1.1;
- полное фирменное наименование участника конкурса и его почтовый адрес;
- предмет конкурса в соответствии с пунктом 1.1.4.

Согласно пункту 12.2.8.3 Положения о закупке, рекомендуется осуществлять оценку конкурсных заявок в следующем порядке:

- а) проведение отборочной стадии в соответствии с пунктом 12.2.8.4 настоящего подраздела;
- б) проведение оценочной стадии в соответствии с пунктом 12.2.8.5 настоящего подраздела.

Согласно пункту 12.2.8.4 Положения о закупке, в рамках отборочной стадии последовательно выполняются следующие действия:

- а) проверка заявок на соблюдение требований конкурсной документации к оформлению заявок; при этом конкурсные заявки рассматриваются как отвечающие требованиям конкурсной документации, даже если в них имеются несущественные несоответствия по форме, или арифметические и грамматические ошибки, которые исправлены и с их исправлением согласен участник, представивший данную заявку;
- б) проверка участника конкурса на соответствие требованиям конкурса (в случае, если предварительный квалификационный отбор не проводился);
- в) проверка предлагаемой продукции на соответствие требованиям конкурса;
- г) исправление арифметических, грамматических и иных очевидных ошибок, выявленных в ходе рассмотрения конкурсных заявок с обязательным уведомлением о любом подобном исправлении участника конкурса,

представившего соответствующую заявку, и получением его согласия в письменной форме;

д) затребование от участников конкурса разъяснения положений конкурсных заявок и представления недостающих документов (при необходимости). При этом не допускаются запросы или требования о представлении недостающих документов, направленные на изменение существа конкурсной заявки, включая изменение коммерческих условий конкурсной заявки (цены, валюты, сроков и условий поставки, графика поставки или платежа, иных коммерческих условий) или технических условий конкурсной заявки (перечня предлагаемой продукции, ее технических характеристик, иных технических условий). Не допускаются также запросы на представление отсутствующего обеспечения конкурсной заявки или изменения ранее представленного обеспечения;

е) отклонение конкурсных заявок, которые по мнению членов конкурсной комиссии не соответствуют требованиям конкурса по существу.

В соответствии с пунктом 2.10.1.5 Конкурсной документации, оценка конкурсных заявок может включать две стадии: отборочную стадию (пункт 2.10.2); оценочную стадию (пункт 2.10.3) .

В соответствии с пунктом 2.10.2.1 Конкурсной документации, в рамках отборочной стадии Конкурсная комиссия проверяет:

-Соответствие правильности оформления и подачи Конкурсных заявок требованиям Конкурсной документации (пункт 2.5);

-Соответствие правоспособности участников конкурса;

-Соответствие финансовой устойчивости участников конкурса ;

-Соответствие технического предложения участников конкурса требованиям Конкурсной документации (Том №2);

- Соответствие финансового обеспечения участников конкурса .

В соответствии с пунктом 2.10.2.4 Конкурсной документации, по результатам проведения отборочной стадии Конкурсная комиссия отклоняет Конкурсные заявки, которые:

- в существенной мере не отвечают требованиям настоящей Конкурсной документации к оформлению и подаче Конкурсных заявок;

- содержат предложения, не соответствующие установленным условиям настоящей Конкурсной документации;

- которые не согласились с предложениями Конкурсной комиссией по исправлению очевидных арифметических или грамматических ошибок в их Конкурсных заявках.

Согласно пункту 2.5.1.2 Конкурсной документации, конкурсная заявка должна быть подготовлена в электронной форме с использованием функционала системы «B2B-energo» и в письменной (бумажной) форме. Письменная (бумажная) форма заявки необходима для подтверждения соответствия и обеспечения законной силы электронных документов, направленных через систему «B2B-energo».

Согласно части 4 статьи 3 Закона о закупках, Правительство Российской Федерации вправе установить перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 21.06.2012 № 616 «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме» (далее — Постановление Правительства № 616), к товарам, закупка которых осуществляется в электронной форме, относятся автомобили, прицепы и полуприцепы, кузова для автомобилей, детали и принадлежности к автомобилям, гаражное оборудование (код по ОКДП 3400000).

Вместе с тем, указанная в Законе о закупках и Постановлении Правительства № 616 электронная форма подразумевает осуществление лицами, участвующими в закупке, в том числе Заказчика, всех действий при помощи электронных средств и, таким образом, исключает возможность использования бумажного документооборота.

Следовательно, все связанные с проведением закупки в электронной форме документы и сведения (в том числе, подача заявок) направляются участником закупки либо размещаются на электронной площадке в форме электронных документов.

Таким образом, требование пункта 2.5.1.2 Конкурсной документации в части предоставления заявки в письменной (бумажной) форме является избыточным.

Соответственно, довод Заявителя о неправомерном отклонении заявки Заявителя от участия в Конкурсе по причине несоответствия бумажной версии заявки Заявителя Конкурсной документации является обоснованным. В действиях Заказчика усматривается нарушение части 4 статьи 3 Закона о закупках.

Вместе с тем, Заказчик на заседание Комиссии не явился (уведомлен

надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 08.07.2013 № ИШ/20021, также письмом Московского УФАС России от 10.07.2013 о переносе заседания Комиссии) и не предоставил запрашиваемые документы.

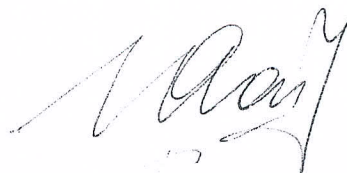
На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 статьи 23 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим часть 4 статьи 3 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.
4. Передать материалы дела должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении к административной ответственности за непредоставление документов согласно части 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

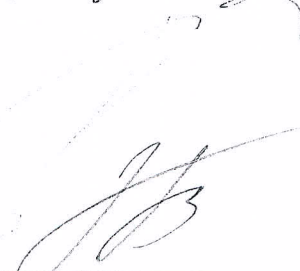
Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

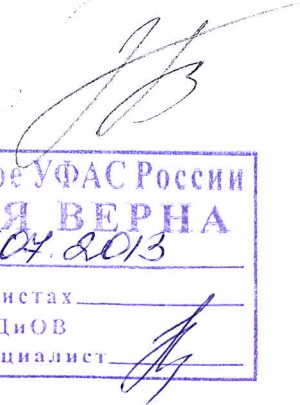


И.О. Шандиева

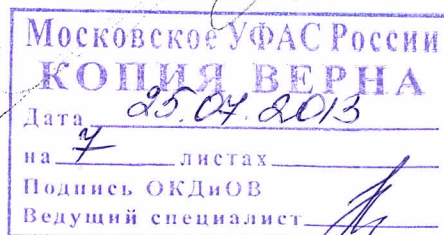
Члены Комиссии:



П.М. Корнюшин



А.Е. Большакова





ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
Тел. (495) 784-75-05, (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

25.07.2013 № 1111/22006-3

На № _____ от _____

КОПИЯ
ВЕРНА

1. ООО «РусКомТранс»
606400, г. Балахна, ул. Первомайская, д. 32

2. ОАО «МОЭСК»
115114, Москва, 2-ой Павелецкий пр-д,
д. 3, стр. 2

3. ОАО «Центр развития экономики»
107113, Москва, ул. 3-я Рыбинская, д. 18,
стр. 22

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу №1-00-1083 /77-13 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

12 июля 2013 года

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: заместитель руководителя Московского УФАС России Шандиева И.О.,

членов Комиссии:

начальника отдела антимонопольного контроля торгов Корнюшина П.М.,
специалиста 1 разряда правового отдела Большаковой А.Е.,

руководствуясь пунктом 3.1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 12.07.2013 по делу № 1-00-1083/77-13,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ОАО «МОЭСК» (далее — Заказчик) устранить нарушения, допущенные при проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора в электронной форме на право заключения договора на поставку спецтехники «КАМАЗ» для нужд филиалов ОАО «МОЭСК» (реестровый номер № 35140) (далее — Конкурс), а именно:

1. Заказчику отменить протокол заседания конкурсной комиссии по оценке

ОАО «ЦРЭ»/ОБЩИЙ ОТДЕЛ

ВХ.№ 309.

ДАТА 07.08.2013

конкурсных заявок и выбору победителя Конкурса от 24.05.2013 № М/1670.

2. Заказчику разместить информацию об отмене вышеуказанного протокола на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru (далее — Официальный сайт) в сети Интернет.

3. Заказчику разместить на Официальном сайте информацию о новой дате рассмотрения заявок на участие в Конкурсе.

4. Заказчику провести процедуру рассмотрения заявок на участие в Конкурсе с учетом решения Комиссии от 12.07.2013 по делу № 1-00-1083/77-13.

5. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок **до 19.08.2013**.

6. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок **до 26.08.2013** с приложением подтверждающих документов.

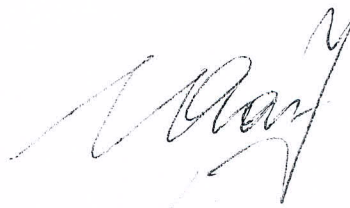
Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии:

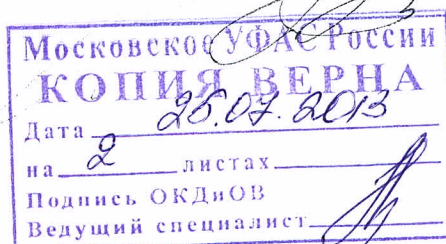


И.О. Шандиева

Члены Комиссии:

П.М. Корнюшин

А.Е. Большакова



Исп. Филатова А.А., тел.: (495) 784 75 05 доб. 195