



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ № 10-А

г. Екатеринбург

Резолютивная часть объявлена: 25.01.2013
Изготовлена в полном объеме: 25.01.2013

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Быковой Е.В. – и.о. заместителя руководителя Управления, Председателя Комиссии;

Котельникова Д.А. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля за размещением заказов, члена Комиссии;

Дармонук Н.А. – специалиста-эксперта отдела контроля за размещением заказов, члена Комиссии,

рассмотрев дело № 10-А по признакам нарушения организатором торгов в лице Открытого акционерного общества «Свердловскавтодор» при проведении закупки у единственного поставщика (извещения № 065/12, № 066/12), в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Дело № 10-А о не проведении торгов ОАО «Свердловскавтодор», возбуждено на основании заявления Закрытого акционерного общества «Московская акционерная страховая компания» (620014, Свердловская обл., г. Екатеринбург, Радищева, д.4), в котором сообщалось следующее:

Согласно информации, размещенной на официальном сайте ОАО «Свердловскавтодор», последнее извещение о проведении закупок в области страхования было размещено 21.09.2012 г. При этом, по состоянию на 10.01.2013 г. ОАО «Свердловскавтодор» не размещено ни одного извещения о проведении закупок услуг по ОСАГО и страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Кроме того, по мнению Закрытого акционерного общества «Московская акционерная страховая компания», размещение заказов на оказание услуг по

страхованию у единственного поставщика (извещения № 065/12, № 066/12) осуществлено организатором торгов необоснованно и незаконно, в нарушение положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

На основании изложенного, заявитель просит обязать организатора торгов ОАО «Свердловскавтодор» размещать информацию о закупках услуг по страхованию, проверить законность закупок у единственного поставщика (извещения № 065/12, № 066/12), а также обязать организатора торгов расторгнуть договоры, заключенные по результатам проведения закупок у единственного поставщика.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

Правовой основой закупочной деятельности ОАО «Свердловскавтодор» в силу ст. 2 Закона о закупках является Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, другие федеральные законы и нормативные правовые акты. Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Свердловскавтодор» (далее - Положение о закупках ОАО «Свердловскавтодор») утверждено в установленном порядке (протокол №8 от «26» января 2012 г.) и размещено на официальной странице заказчика в сети Интернет (<http://www.sv-avtodor.ru/tenders/>).

Положение о закупках ОАО «Свердловскавтодор» определяет перечень разрешенных способов закупок (п. 4.1.1.1 Положения о закупках ОАО «Свердловскавтодор»). Пунктом 4.1.1.5 указанного Положения определена закупка у единственного поставщика.

Кроме того, согласно п. 4.6.3.1.1 данного Положения о закупках указано, что закупки у единственного источника могут осуществляться при наличии срочной потребности в продукции, в связи с чем проведение иных процедур нецелесообразно. При обращении за разрешением на закупку у единственного источника на данном основании центральная закупочная комиссия проверяет (не зависимо от принятого решения), не явилась ли срочность следствием неосмотрительности должностных лиц. Приложение А к Положению о закупках ОАО «Свердловскавтодор» конкретизирует понятие продукция, которое включает в себя в том числе и услуги, являющиеся действиями, непосредственно не связанными с объектами в материальной форме, и основной их целью является не результат деятельности, а сама деятельность (информационные, консультативные и т.д. услуги).

На заседании Комиссии Свердловского УФАС России представителем организатора торгов ОАО «Свердловскавтодор» было представлено соглашение о предоставлении банковской гарантии, заключенное между ОАО «Свердловскавтодор» и ЗАО «Сберегательный и инвестиционный банк», в качестве обеспечения исполнения государственного контракта на выполнение работ по теме: капитальный ремонт автомобильной дороги 1Р 351 Екатеринбург-Тюмень км 97+700- км 104+00 0 (Свердловская обл). Согласно п. 22 указанного выше соглашения обеспечением исполнения обязательств по настоящему Соглашению является залог движимого имущества (основные средства), принадлежащего на праве собственности ОАО «Свердловскавтодор».

Во исполнение указанного пункта Соглашения, Центральной закупочной комиссией ОАО «Свердловскавтодор» было принято решение о проведении закупки у

единственного поставщика на право заключения договора на страхование имущества в количестве 5 ед., а также на право заключения договора на страхование специализированных транспортных средств в количестве 12 ед. На основании данных протоколов заседаний Центральной закупочной комиссии на официальном сайте организатора торгов были размещены извещения о проведении закупок у единственного поставщика (извещения № 065/12, № 066/12).

Кроме того, согласно ч.15 ст. 4 Закона о закупках заказчик вправе не размещать на официальном сайте сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей. Вместе с тем Закон о закупках не ограничивает указанное право каким-либо периодом, а также перечнем одноименных товаров. (Письмо ФАС России от 30 декабря 2011 г. № АЦ/49682). На основании этого положения Закона ОАО «Свердловскавтодор» не размещает на официальном сайте информацию о закупках услуг по страхованию имущества, ОСАГО и пр., так как страховая премия страховщику по объектам составляет менее ста тысяч рублей.

Таким образом, организатором торгов ОАО «Свердловскавтодор» проведение закупок у единственного поставщика на право заключения договора на страхование имущества в количестве 5 ед., а также на право заключения договора на страхование специализированных транспортных средств в количестве 12 ед. (извещения № 065/12, № 066/12) осуществлялось в соответствии с Положением о закупках ОАО «Свердловскавтодор». Кроме того, в соответствии с положениями Закона о закупках, организатор торгов ОАО «Свердловскавтодор» вправе не размещать на официальном сайте сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу Закрытого акционерного общества «Московская акционерная страховая компания» необоснованной.
2. В действиях организатора торгов в лице Открытого акционерного общества «Свердловскавтодор» при проведении закупки у единственного поставщика (извещения № 065/12, № 066/12) нарушений Закона о защите конкуренции не выявлено.

Председатель Комиссии

Е.В. Быкова

Члены Комиссии

Д.А. Котельников

Н.А. Дармонук

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

<http://sverdlovsk.fas.gov.ru/solution/7334>