

Решение и предписание по жалобе ООО «Компания Сайтсофт» на действия заказчика - АО «Корпорация «МСП»

Номер дела: 1-00-496/77-16

Тип документа: Решения по жалобам

Управление: Московское УФАС России

Дата публикации: 13.04.2016

Сферы деятельности:

- Антимонопольное регулирование контроль проведения торгов
-

1. ООО «Компания Сайтсофт»

105082, Москва, Спартаковская пл., д. 14,
стр. 2

2. АО «Корпорация «МСП»

109240, Москва, пл. Славянская, д. 4, стр.
1

РЕШЕНИЕ

**по делу № 1-00-496/77-16 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров**

25.03.2016 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

при участии:

от заявителя - ООО «Компания Сайтсофт»:

от заказчика - АО «Корпорация «МСП»:

рассмотрев жалобу ООО «Компания Сайтсофт» (далее - Заявитель) на действия заказчика - АО «Корпорация «МСП» (далее - Заказчик) при проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по разработке автоматизированной системы анализа участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельных видов юридических лиц и контроля проведения оценки и мониторинга соответствия (реестровый № 31603325085) (далее - Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отказе в допуске заявке Заявителя к участию в Конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Корпорация «МСП» в редакции, действующей на момент объявления Закупок (далее - Положение), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - Официальный сайт).

16.02.2016 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Конкурса.

Согласно извещению о проведении Конкурса от 16.02.2016 дата окончания подачи заявок - 09.03.2016, дата окончания рассмотрения заявок - 09.03.2016, дата подведения итогов - 18.03.2016.

Начальная (максимальная) цена договора - 16 878 334, 00 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 11.03.2016 № 31603325085/02 (далее - Протокол) заявка Заявителя была отклонена от участия в Конкурсе на основании подпункта «в» пункта 10.9.4 Положения о закупках в связи с тем, что Заявитель не соответствует критериям отнесения к субъектам малого и среднего бизнеса, поскольку в представленной Заявителем декларации «балансовая стоимость активов» превышают предельные, установленные действующим законодательством, значения.

Согласно доводу жалобы Заявителя Заказчик неправомерно отклонил его заявку от участия в Конкурсе (согласно протоколу рассмотрения заявок от 11.03.2016 № 31603325085/02, размещенному на Официальном сайте 11.03.2016), поскольку она полностью соответствовала требованиям Конкурсной документации.

Заказчик с данным доводом жалобы Заявителя не согласился, представил при этом письменные возражения следующего содержания: декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства (декларация), установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (Закон № 209-ФЗ), заполняется по форме согласно приложению к Положению. При этом при осуществлении закупки в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Положения заказчик не вправе требовать от субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся участниками такой закупки, иные документы, помимо декларации, в целях подтверждения соответствия критериям, установленным статьей 4 Закона №209-ФЗ. В связи с этим Заказчик при рассмотрении заявок на участие в закупке обязан руководствоваться только

сведениями, указанными в декларации. В случае, если в декларации содержатся противоречивые сведения, такие сведения не позволяют заказчику оценить правильность отнесения участника закупки к субъектам МСП. При этом в настоящее время данные о принадлежности того или иного лица к субъектам МСП не содержатся и в официальных открытых источниках. Исходя из формы декларации, установленной приложением к Положению, пункт 5 декларации, который является обязательным для заполнения, должен содержать сведения за последние 3 года о выручке от реализации товаров, работ, услуг без учета налога на добавленную стоимость или балансовой стоимости активов (остаточной стоимости основных средств и нематериальных активов), в млн рублей. При этом в указанном пункте 5 декларации содержатся предельные значения, которые должны быть указаны субъектом МСП (120, 800 и 2000 млн рублей). Указанное требование обусловлено положениями Закона № 209-ФЗ, определяющими критерии отнесения лиц к субъектам малого и среднего предпринимательства. Так, в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 4 Закона № 209-ФЗ выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год не должна превышать предельные значения, установленные Правительством Российской Федерации для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства. Согласно сведениям, указанным в Декларации в составе заявки на участие в конкурсе Заявителя, были указаны следующие сведения о балансовой стоимости активов на конец каждого года из 3 (трех) предшествующих: 7616 млн. рублей, 12752 млн. рублей, 20222 млн. рублей соответственно. Указанные Заявителем сведения не соответствуют предельным значениям, предусмотренным постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2015 № 702, а также предельным значениям, которые указаны в пункте 5 декларации. Таким образом, закупочной комиссией был сделан правомерный вывод о несоответствии заявки участника закупки требованиям, установленным закупочной документацией, и принято решение об отказе в допуске заявки участника ООО «Компания Сайтсофт» (что зафиксировано в протоколе рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 11.03.2016 №31603325085/02).

Заказчик также на заседании Комиссии пояснил, что основания отказа в допуске к участию в открытом конкурсе, изложенные в протоколе рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 11.03.2016 №31603325085/02, не являются исчерпывающими по отношению к заявке отклоненного закупочной комиссией Заявителя. Так, в соответствии с подпунктом «б» пункта 8 главы I документации о закупке каждый документ (оригинал или копия, кроме нотариально заверенных копий и оригинала банковской гарантии, предоставленной в обеспечение заявки) должен быть подписан от имени участника закупки лицом, чьи полномочия определены согласно подпункту 3 пункта 8 настоящей Информационной карты, и скреплен печатью (при наличии печати в соответствии с законодательством РФ) в соответствии с документацией о закупке. При этом в составе заявки Заявителя (на страницах 150-275 заявки), в нарушение указанных требований Положения о закупках и закупочной документации, представлена копия Устава юридического лица, копии документов, подтверждающие полномочия лица, действовать от имени общества, не подписанные уполномоченным лицом и не скрепленные печатью юридического лица.

Вместе с тем, данное основание не получило отражения в указанном протоколе.

Таким образом, доводы жалобы Заявителя сведены к обжалованию неправомерного отказа в допуске к участию в Конкурсе согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 11.03.2016 №31603325085/02, в соответствии с которым заявка Заявителя отклонена от участия в Конкурсе только на основании несоответствия критериям отнесения к субъектам малого и среднего

бизнеса.

Комиссия, изучив представленные документы и сведения, установила следующее.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с подпунктом «з» пункта 7 Информационной карты Конкурсной документации участник закупки должен соответствовать критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Участник закупки подтверждает соответствие требованиям, установленным подпунктом «з» настоящего пункта по форме 8 «Декларация соответствия участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства», установленной Конкурсной документацией.

Форма 8, установленная приложением № 5 Конкурсной документации, включает, в том числе, следующие пункты:

	Период, за который представляются указанные в пунктах 6 - 8 сведения:	На конец каждого года из 3 (трех) предшествующих		
	***Заполняется вновь созданным юридическим лицом	___.__Г	___.__Г	___.__Г
7	Выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета НДС (млн. руб.):			
8	Балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) (млн. руб.):			

Пунктом 2 части 8 статьи 3 Закона о закупках установлено, что Правительство Российской Федерации вправе установить особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, годовой объем закупки, который данные заказчики обязаны осуществить у таких субъектов, порядок расчета указанного объема, а также форму годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего

предпринимательства и [требования](#) к содержанию этого отчета.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждено Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, установленного (далее - Положение о МСП).

Согласно пункту 11 Положения о МСП участники закупки, осуществляемой в соответствии с [подпунктом «б» пункта 4](#) настоящего Положения (участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства), обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства. Декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным [статьей 4](#) Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», содержащая в том числе сведения о производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товарах, работах, услугах и их видах деятельности, заполняется по форме согласно [приложению](#).

Приложением к Положению о МСП установлена форма декларации, включающая, в том числе, следующий пункт:

№ п/п	Наименование сведений	Малые предприятия	Средние предприятия	Показатель
5	Выручка от реализации товаров, работ, услуг без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за последние 3 года, млн. рублей	800	2000	указывается в млн. рублей (за каждый год)
		120 в год - микропредприятие		

Таким образом, форма декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства утверждена приложением к Положению о МСП и не может быть изменена Заказчиком самостоятельно.

При этом, Заявитель в составе своей заявки указал в графе вышеуказанной форме декларации, установленной Заказчиком, следующие значения:

Период, за который представляются указанные в пунктах 6 - 8 сведения:	На конец каждого года из 3 (трех) предшествующих
---	--

***Заполняется вновь созданным юридическим лицом		2013 г.	2014 г.	2015 г.
		7	Выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета НДС (млн. руб.):	125
8	Балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) (млн. руб.):	7616	12752	20222

Таким образом, выручка от реализации товаров (работ, услуг) Заявителя не превышала установленные действующим законодательством предельные значения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Вместе с тем, Заказчик в Конкурсной документации установил форму декларации, противоречащую форме декларации, установленной Положением о МСП, и, в дальнейшем, неправомерно отклонил заявку Заявителя от участия в Конкурсе по данному основанию. В связи с чем, Комиссия признает довод жалобы Заявителя обоснованным. В действиях Заказчика усматривается нарушение пункта 11 Положения о МСП, устанавливающего форму декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, пункта 2 части 1, пункта 2 части 8 статьи 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 11 Положения о МСП, пункта 2 части 1, пункта 2 части 8 статьи 3 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

1. ООО «Компания Сайтсофт»

105082, Москва, Спартаковская пл., д. 14, стр. 2

2. АО «Корпорация «МСП»

109240, Москва, пл. Славянская, д. 4, стр. 1

ПРЕДПИСАНИЕ

**по делу № 1-00-496/77-16 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров**

25.03.2016 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 25.03.2016 по делу № 1-00-496/77-16,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

АО «Корпорация «МСП» (далее - Заказчик) устранить нарушения, допущенные при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по разработке автоматизированной системы анализа участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельных видов юридических лиц и контроля проведения оценки и мониторинга соответствия (реестровый № 31603325085) (далее - Конкурс), а именно:

1. Заказчику отменить протоколы, составленные в ходе проведения Конкурса.
2. Заказчику разместить информацию об отмене вышеуказанных проколов на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о

закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее - Официальный сайт).

3. Заказчику вернуть участникам Конкурса ранее поданные заявки с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности подать новые заявки на участие в Конкурсе.
4. Заказчику внести изменения в Конкурсную документацию с учетом решения Комиссии от 25.03.2016 по делу № 1-00-496/77-16.
5. Заказчику продлить срок приема заявок на участие в Конкурсе таким образом, чтобы он составлял не менее пятнадцати дней с момента размещения информации о внесении изменений в Конкурсную документацию до даты окончания приема заявок.
6. Заказчику назначить новую дату окончания подачи заявок, дату рассмотрения заявок, дату подведения итогов Конкурса с учетом решения Комиссии от 25.03.2016 по делу № 1-00-496/77-16.
7. Заказчику разместить информацию о вышеуказанных изменениях на Официальном сайте.
8. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок **до 05.05.2016**.
9. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок **до 10.05.2016** с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.