



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
Тел. (495) 784-75-05, (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

25.10.2013 № 05/33562-3

На № _____ от _____

27



1. ОАО «КОМКОР»
117535, Москва, Варшавское ш., д. 133

2. ОАО «Системный оператор Единой энергетической системы»
109074, Москва, Китайгородский пр., д. 7,
стр. 3

3. Торговая система В2В
107113, Москва, ул. 3-я Рыбинская, д. 18,
стр. 1

РЕШЕНИЕ

**по делу №1-00-1911/77-13 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров**

21 октября 2013 года

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов
Филатовой А.А.,

членов Комиссии:

ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов
Базарной Е.Н.,

специалиста 1 разряда отдела проверок в сфере размещения
государственного заказа Шерашовой М.М.,

в присутствии представителей:

ОАО «КОМКОР» Морозовой-Романовой И.А. (по доверенности от
21.10.2013 №144/08),

«Системный оператор Единой энергетической системы» Тимофеева Д.А.
(по доверенности от 08.10.2012 №01-164), Перминова Ю.В. (по доверенности от
25.07.2012 №01-129),

214659

в отсутствии представителей:

Торговая система В2В (уведомлены надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 18.10.2013 №ИШ/32381 (1-2)),

рассмотрев жалобу ОАО «КОМКОР» (адрес: 117535, Москва, Варшавское ш., д. 133) на действия заказчика - ОАО «Системный оператор Единой энергетической системы» (адрес: 109074, Москва, Китайгородский пр., д. 7, стр. 3) при проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора на выполнение работ по монтажу структурированной кабельной сети и локальной вычислительной сети в арендованных помещениях по адресу: г. Екатеринбург, ул. К. Либкнехта, д. 5 (реестровый номер № 31300497111),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ОАО «КОМКОР» (далее — Заявитель) на действия заказчика — ОАО «Системный оператор Единой энергетической системы» (далее – Заказчик) при проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора на выполнение работ по монтажу структурированной кабельной сети и локальной вычислительной сети в арендованных помещениях по адресу: г. Екатеринбург, ул. К. Либкнехта, д. 5 (реестровый номер № 31300497111) (далее — Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отказе Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, Конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, Конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении

торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) вступившим в силу с 01.01.2012, установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам, осуществляемым, в том числе, федеральными государственными унитарными предприятиями.

Согласно части 4 статьи 8 Закона о закупках, в случае, если в течение трех месяцев со дня вступления в силу Закона о закупках заказчик (за исключением заказчиков, указанных в частях 5 - 8 статьи 8 Закона о закупках) не разместил в порядке, установленном Законом о закупке, утвержденное положение о закупке, заказчик при закупке руководствуется положениями Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» до дня размещения утвержденного положения о закупке.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд Открытого акционерного общества «Системный оператор Единой энергетической системы» утверждено Советом директоров ОАО «СО ЕЭС» от 08.11.2011 г. № 109 (далее — Положение о закупке).

Согласно представленным материалам и информации на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru/223 16.08.2013 размещено извещение о проведении Конкурса. Окончание срока подачи заявок 16.09.2013 в 09:00. Дата рассмотрения заявок 27.09.2013 в 14:00. Подведение итогов — 27.09.2013 в 14:00. Начальная (предельная) цена договора — 3 527 966 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 08.10.2013 №46, Конкурсной комиссией заявка Заявителя была отклонена на

основании подпункта «а» п. 6.8.2.4. Конкурсной документации в связи с непредставлением документов, перечень которых определен Конкурсной документацией и подпунктом «е» п. 6.8.2.4. Конкурсной документации в связи с возможным наличием конфликта интересов или злоупотреблений работников руководящего состава Заказчика, связанных с занимаемой должностью и их участием или участием их близких родственников в деятельности Участника в формах, указанных в п. 5.1.4 Конкурсной документации.

Согласно пункту 3 части 5 статьи 30 Положения о закупке, при рассмотрении конкурсных заявок закупочная комиссия отказывает Потенциальному Участнику в допуске к участию в конкурсе в случае:

1) непредставления документов, перечень которых определен конкурсной документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений о Потенциальном участнике, товарах работах или услугах, либо существенного нарушения по форме предоставления документов;

2) несоответствия Потенциального Участника требованиям, установленным в соответствующей конкурсной документации;

3) несоответствия конкурсной заявки требованиям конкурсной документации, в том числе в части предмета конкурса или превышения цены, указанной в конкурсной заявке, над начальной (предельной) ценой, указанной в конкурсной документации;

4) поступления более одной конкурсной заявки или наличия более чем одного предложения в конкурсной заявке от одного Потенциального Участника в рамках одного конкурса (лота);

5) нарушение сроков предоставления конкурсных заявок;

6) в иных случаях, предусмотренных соответствующей закупочной документацией.

Согласно части 4 статьи 24 Положения о закупках, организатор закупки устанавливает в Конкурсной документации следующие обязательные требования к Потенциальным Участникам, Участникам конкурса:

– соответствие Потенциального Участника требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим, поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом конкурса;

– непроведение ликвидации Потенциального Участника требованиям — юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании Потенциального Участника — юридического лица, индивидуального

предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства.

– неприостановление деятельности Потенциального Участника в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи Конкурсной заявки.

В соответствии с Изменением № 1 от 27.03.2012 Положения о закупке, в целях обеспечения прозрачности финансово-хозяйственной деятельности, в том числе исключения случаев конфликта интересов или злоупотреблений работников Заказчика, связанных с занимаемой должностью, Участники обязаны предоставить сведения об участниках, единоличном исполнительном органе, членах коллегиального исполнительного органа или иного коллегиального органа управления Участника (совет директоров, наблюдательный совет), а также владельцах более 5 (Пяти) % акций (долей) Участника, а в случае если функции исполнительного органа переданы юридическому лицу или юридическое лицо является владельцем доли любого размера в уставном капитале Участника или владельцем более 5 (Пяти) % акций (долей) Участника – должны быть предоставлены аналогичные сведения по указанному юридическому лицу и так далее вплоть до конечного руководителя, собственника (участника, акционера) или выгодоприобретателя (бенефициара). Указанные сведения предоставляются отдельным документом по форме, размещенной на сайте Федеральной налоговой службы Российской Федерации по адресу <http://www.nalog.ru/html/spravka.zip> (файл *kontragent.xls*, таблица «Информация о заключенных договорах») и на сайте Организатора в разделе Закупки/Информация о заключенных договорах по адресу http://www.so-ups.ru/index.php?id=procurement_conclud (файл *Форма справки.xls*.) с указанием ИНН, ОГРН, наименования (ФИО), адреса регистрации, серии и номера документа, удостоверяющего личность, отношения к Участнику, в том числе через иных лиц, а также наименования и реквизитов документа, подтверждающего такое отношение. Для нерезидентов указывается аналогичная или сопоставимая информация. Непредоставление Участником указанных сведений является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

Согласно пункту 6.8.2.4. Конкурсной документации, при рассмотрении Конкурсной заявки Закупочная комиссия отказывает в допуске к участию в конкурсе Участникам в случае:

1. непредставления документов, перечень которых определен Конкурсной документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об Участнике или услугах, либо существенного нарушения по форме предоставления документов;

2. несоответствия Участника требованиям, установленным в Конкурсной документации;

3. несоответствия Конкурсной заявки требованиям Конкурсной документации, в том числе в части предмета конкурса или превышения цены, указанной в Конкурсной заявке, над начальной (предельной) ценой, указанной в Конкурсной документации;

4. поступления более одной Конкурсной заявки или наличия более чем одного предложения в Конкурсной заявке от одного Участника в рамках одного конкурса;

5. нарушения срока предоставления Конкурсных заявок;

6. в связи с возможным наличием конфликта интересов или злоупотреблений работников руководящего состава Заказчика, связанных с занимаемой должностью и их участием или участием их близких родственников в деятельности Участника в формах, указанных в п. 5.1.4 Конкурсной документации.

7. иных случаях, предусмотренных Конкурсной документацией.

В соответствии с пунктом 5.1.4 Конкурсной документации, в целях обеспечения прозрачности финансово-хозяйственной деятельности, в том числе исключения случаев конфликта интересов или злоупотреблений работников Заказчика, связанных с занимаемой должностью, Участники обязаны предоставить сведения об участниках, единоличном исполнительном органе, членах коллегиального исполнительного органа или иного коллегиального органа управления Участника (совет директоров, наблюдательный совет), а также владельцах более 5 (Пяти) % акций (долей) Участника, а в случае если функции исполнительного органа переданы юридическому лицу или юридическое лицо является владельцем доли любого размера в уставном капитале Участника или владельцем более 5 (Пяти) % акций (долей) Участника – должны быть предоставлены аналогичные сведения по указанному юридическому лицу и так далее вплоть до конечного руководителя, собственника (участника, акционера) или выгодоприобретателя (бенефициара). Указанные сведения предоставляются отдельным документом по форме, размещенной на сайте Федеральной налоговой службы Российской Федерации по адресу <http://www.nalog.ru/html/spravka.zip> (файл *kontragent.xls*, таблица «Информация о заключенных договорах») и на сайте Организатора в разделе Закупки/Информация о заключенных договорах по адресу http://www.so-ups.ru/index.php?id=procurement_conclud (файл *Форма справки.xls.*) с указанием ИНН, ОГРН, наименования (ФИО), адреса регистрации, серии и номера

документа, удостоверяющего личность, отношения к Участнику, в том числе через иных лиц, а также наименования и реквизитов документа, подтверждающего такое отношение. Для нерезидентов указывается аналогичная или сопоставимая информация. **Непредоставление Участником указанных сведений является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.**

В соответствие с подпунктом 25 пункта 5.2.1. Конкурсной документации, документами, подтверждающими предоставленные сведения, предусмотренные пунктом 5.1.4. являются выписки из реестра акционеров, приказы, распоряжения государственных и муниципальных органов, иные документы (за исключением предоставляемых в общем порядке выписки из ЕГРЮЛ, Устава и решения о назначении единоличного исполнителя).

Согласно пункту 5.2.2. Конкурсной документации, все документы, указанные в пункте 5.2.1., прилагаются Участником к Письму о подаче оферты.

В соответствие с пояснениями Заказчика, включение в Конкурсную документацию требования о предоставлении участниками информации о всей цепочке собственников и выгодоприобретателей (бенефициаров), в том числе конечных, а также подтверждающих указанные сведения документов, производится Заказчиком в соответствии с Изменениями №1 от 27.03.2012 к Положению о закупке. Указанные Изменения №1 внесены в Положение о закупке в соответствии с Поручениями Правительства Российской Федерации от 28.12.2011 №ВП-П13-9308 и от 23.01.2012 №ИС-П13-283.

Согласно письму от 12.09.2013 №12214/082, представленному в составе заявки Заявителя на участие в Конкурсе, акционерами ОАО «КОМКОР» являются АКАДО ИНТЕРНЭШНЛ ЛИМИТЕД (AKADO INTERNATIONAL LIMITED) и АКАДО ИНВЕСТМЕНТ ЛИМИТЕД (AKADO INVESTMENT LIMITED). Конечными бенефициарами ОАО «КОМКОР» являются Вексельберг Виктор Феликсович и Припачкин Юрий Игоревич. **Информация о промежуточной цепочке собственников ОАО «КОМКОР» будет представлена в случае победы ОАО «КОМКОР» в Конкурсе.**

На заседании Комиссией, согласно пояснениям Заказчика, установлено, что в нарушении требований Конкурсной документации и Положения о закупке в составе Конкурсной заявки Заявителем не представлены сведения об акционерах АКАДО ИНТЕРНЭШНЛ ЛИМИТЕД (2704 голосующих акции, 91,15%) и АКАДО ИНВЕСТМЕНТ ЛИМИТЕД (296 голосующих акций, 9,85%), а также сведения об участниках, единоличном исполнительном органе, членах коллегиального исполнительного органа или иного коллегиального управления указанных

акционеров Заявителя. О непредоставлении указанных сведений и подтверждающих такие сведения документов указываются самим Заявителем в письме от 17.09.2013 №12214/082, включенном в состав Конкурсной заявки. Приложенный к Конкурсной заявки документ «Информация о заключенных договорах» не содержит требуемой в соответствии с Конкурсной документацией информации в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных). Заявитель, тем самым нарушил пункт 5.1.4. Конкурсной документации, Изменение №1 от 27.03.2012 к Положению о закупке.

Таким образом, довод заявителя о неправомерном отказе в допуске к участию в Конкурсе является необоснованным.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса необоснованной.

2. Снять ограничения на размещение заказа, наложенные письмом Московского УФАС России от 18.10.2013 № ИШ/32381 (1-2).

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии

А.А. Филатова

Члены Комиссии:

Е.Н. Базарная

М.М. Шершова

ОАО «ЦРЭ»/ОБЩИЙ ОТДЕЛ

ВХ.№ 442

ДАТА 07.11.2013

