

Решение и предписание по жалобе № Т04-131/2013 в отношении ГУП РТ «Головная территориальная проектно-изыскательская научно-производственная фирма «Татинвестгражданпроект»

02 Сентябрь 2013

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе <...>,

в присутствии представителей заказчика — ГУП РТ «Головная территориальная проектно-изыскательская научно-производственная фирма «Татинвестгражданпроект» <...>, в отсутствии представителя заявителя — ООО «КамаБизнесКонсалтинг», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящей жалобы, рассмотрев жалобу ООО «КамаБизнесКонсалтинг» на действия заказчика — ГУП Республики Татарстан «Головная территориальная проектно-изыскательская научно-производственная фирма «Татинвестгражданпроект» при проведении открытого аукциона в электронной форме на предмет: «Поставка бумаги Xerox Colotech+ А3 120 г/м², 160 г/м², 200 г/м²» (идентификационный номер извещения 31300460955),

У С Т А Н О В И Л А:

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме, предметом которого является: «Поставка бумаги Xerox Colotech+ А3 120 г/м², 160 г/м², 200 г/м²» размещено на официальном сайте по размещению закупок www.zakupki.gov.ru 01.08.2013 г. (идентификационный номер извещения 31300468329).

Заказчик — ГУП Республики Татарстан «Головная территориальная проектно-изыскательская научно-производственная фирма «Татинвестгражданпроект».

Начальная (максимальная) цена договора — 20 270 рублей 00 копеек.

ГУП Республики Татарстан «Головная территориальная проектно-изыскательская научно-производственная фирма «Татинвестгражданпроект» при проведении данного открытого аукциона в электронной форме руководствуется требованиями положения о закупках товаров (работ, услуг) для нужд ГУП Республики Татарстан «Головная территориальная проектно-изыскательская научно-производственная фирма «Татинвестгражданпроект» (далее — положение о закупках), разработанного в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках).

В своей жалобе заявитель сообщил о необоснованном ограничении числа участников данной закупки, по средствам указания в извещении о проведении

открытого аукциона в электронной форме товарного знака без сопровождения словами «или эквивалент».

Представитель заказчика - ГУП Республики Татарстан «Головная территориальная проектно-изыскательская научно-производственная фирма «Татинвестгражданпроект» не согласился с доводами, изложенными в жалобе ООО «КамаБизнесКонсалтинг», заявив, что вышеуказанный открытый аукцион размещен в полном соответствии с требованиями Закона о закупках и положения о закупках ГУП Республики Татарстан «Головная территориальная проектно-изыскательская научно-производственная фирма «Татинвестгражданпроект», разработанного в соответствии с вышеуказанным законом.

Заслушав представителей сторон, а также изучив материалы, Комиссия установила следующее.

На основании части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Во исполнение требований статьи 2 Закона о закупках, генеральным директором ГУП Республики Татарстан «Головная территориальная проектно-изыскательская научно-производственная фирма «Татинвестгражданпроект» в новой редакции 20 мая 2013 года утверждено положение о закупках ГУП Республики Татарстан «Головная территориальная проектно-изыскательская научно-производственная фирма «Татинвестгражданпроект», разработанное в соответствии с вышеуказанным законом.

1. В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 2 частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устраниению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок или некоторым участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Согласно извещению о проведении вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме предметом закупки является: «Поставка бумаги Xerox Colotech+ А3 120 г/м², 160 г/м², 200 г/м²».

При этом, на вышеуказанном рынке бумаги существуют иные производители, товарные знаки офисной бумаги, схожих качественных и ценовых характеристик, в том числе и российского производства: SVETO COPY, «Снегурочка», «Ballet», «KYM LUX».

Таким образом, заказчик, указав в извещении о данной закупке товарный знак офисной бумаги – «Xerox Colotech+» без сопровождения словами «или эквивалент» необоснованно ограничил число участников вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме, тем самым нарушив требования пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, довод заявителя, о неправомерном указании в извещении о проведении данной закупки товарного знака, предлагаемой к поставке бумаги, является обоснованным.

2. Согласно пункту 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устраниению конкуренции, в том числе: нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок.

В соответствии с частью 13.4.1 статьи 13.4 положения о закупках ГУП Республики Татарстан «Головная территориальная проектно-изыскательская научно-производственная фирма «Татинвестгражданпроект» заказчик вправе принять решение об отказе от проведения запроса предложений в любое время, не неся при этом никакой ответственности перед участниками закупок, в том числе по возмещению каких-либо затрат, связанных с подготовкой и подачей заявки на участие в запросе предложений.

Заказчик принимает решение о выборе победителя при размещении закупки в форме запроса предложений либо о фактическом отказе от подписания договора исключительно руководствуясь своими личными, субъективными

предпочтениями, не учитывая фактические условия исполнения договора, в том числе цену, качество предлагаемых к поставке товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг, содержащиеся в предложениях участников вышеуказанных закупок, что противоречит основному принципу законодательства о закупках, а именно целевому и экономически эффективному расходованию денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Кроме того, вышеуказанные действия по заключению либо отказе в заключении договора на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг по результатам, размещения закупки в форме запроса предложений может привести к необоснованному ограничению числа потенциальных участников данной закупки.

Таким образом, ГУП Республики Татарстан «Головная территориальная проектно-изыскательская научно-производственная фирма «Татинвестгражданпроект» допущено нарушение пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части установления возможности необоснованного отказа от подписания договора с участником запроса предложений, предложившим лучшие условия исполнения гражданско-правовой сделки.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КамаБизнесКонсалтинг» на действия заказчика – ГУП Республики Татарстан «Головная территориальная проектно-изыскательская научно-производственная фирма «Татинвестгражданпроект» при проведении открытого аукциона в электронной форме на предмет: «Поставка бумаги Xerox Colotech+ А3 120 г/м², 160 г/м², 200 г/м²» (идентификационный номер извещения 31300460955) обоснованной.
2. Признать заказчика – ГУП Республики Татарстан «Головная территориальная проектно-изыскательская научно-производственная фирма «Татинвестгражданпроект» нарушившим требования пункта 2 части 1, пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Выдать заказчику – ГУП Республики Татарстан «Головная территориальная проектно-изыскательская научно-производственная фирма «Татинвестгражданпроект» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе <...>,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 12 августа 2013 года по жалобе №Т04-131/2013 о нарушениях законодательства Российской Федерации, допущенных заказчиком – ГУП РТ «Головная территориальная проектно-изыскательская научно-производственная фирма «Татинвестгражданпроект» при проведении открытого аукциона в электронной форме на предмет: «Поставка бумаги Xerox Colotech+ А3 120 г/м², 160 г/м², 200 г/м²» (идентификационный номер извещения 31300460955),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику – ГУП РТ «Головная территориальная проектно-изыскательская научно-производственная фирма «Татинвестгражданпроект»:

1. Устранить выявленные нарушения требований пункта 2 части 1, пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», для чего:

- отменить все протоколы, составленные в ходе проведения вышеуказанной закупки;
- внести изменения в извещение о проведении вышеуказанной закупки, в соответствии с требованиями действующего законодательства;
- провести данную закупку в соответствии с требованиями действующего законодательства о закупочной деятельности;
- внести изменения в положение о закупках ГУП РТ «Головная территориальная проектно-изыскательская научно-производственная фирма «Татинвестгражданпроект» и привести его в соответствии с требованиями действующего законодательства о закупках;
- в течение 20 дней со дня принятия решения о внесении изменений в Положение о закупке разместить такие изменения на соответствующем сайте.

2. В течение 20 (двадцати) дней со дня получения настоящего предписания представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан доказательства исполнения настоящего предписания.

За неисполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность в соответствии со статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.