

**Решение по делу № 42-А в отношении ООО «Водоканал-НТ»
от 27.03.2013**

Р Е Ш Е Н И Е по делу № 42-Аг. Екатеринбург
(место вынесения)

Резолютивная часть решения оглашена

“

22

”

марта

2013

г.

В полном объеме решение изготовлено

“

27

”

марта

2013

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Пушкаревой М.В. – заместителя руководителя Управления, Председателя Комиссии;

Быковой Е.В. – начальника отдела контроля за размещением заказов, члена Комиссии;

Котельникова Д.А. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля за размещением заказов, члена Комиссии, при участии:

представителей ответчика – ООО «Водоканал-НТ»: В.В. Тарана (доверенность от 21.03.2013 □д), Ю.С. Зайцевой (доверенность от 21.03.2013 □д), Ю.М. Коченовой (доверенность от 21.03.2013 □д);

в отсутствие представителя заявителя – ЗАО «Сибресурс», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы, в том числе путем размещения информации на официальном сайте в сети «Интернет»,

рассмотрев жалобу ЗАО «Сибресурс» (630088, г.Новосибирск, ул.Сибирияков Гвардейцев, д.53, а/я 301) на нарушение процедуры торгов ООО «Водоканал-НТ» (622001, Свердловская область, г.Нижний Тагил, ул.Красноармейская, 45а) при проведении торгов в форме открытого конкурса на поставку гидроксохлорида алюминия (марка А) для деятельности Общества с ограниченной ответственностью «Водоканал – НТ» в количестве 1 т. (т) в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Свердловское УФАС России поступила жалоба ЗАО «Сибресурс» на действия ООО «Водоканал-НТ» (далее – Организатор торгов) при проведении

торгов в форме открытого конкурса на поставку гидроксохлорида алюминия (марка А) для деятельности Общества с ограниченной ответственностью «Водоканал – НТ» в количестве 1 т. (далее – Торги).

Представитель заявителя в жалобе указал, что в конкурсной документации установлены положения ограничивающие конкуренцию, в частности установлен срок поставки товара – не позднее 10 часов со времени подачи заявки, в связи с чем, по мнению заявителя, создаются преимущественные условия участникам, расположенным в городе Нижний Тагил, вместе с тем, в составе реагентного хозяйства водоочистных сооружений г.Нижний Тагил находятся емкости для хранения реагентов общим объемом около 400 тн., позволяющие хранить реагент на максимальное потребление. Также в документации установлены требования о том, что продукция должна быть изготовлена из сырья натурального происхождения, без использования алюмосодержащих отходов и металлолома и внешний вид: прозрачная бесцветная жидкость с серым или белым оттенком в виде водного раствора, что не позволяет участвовать в конкурсе участникам размещения заказа, предлагающим к поставке продукцию, изготовленную из гидроокиси алюминия и алюминийсодержащего сырья. Также установлены требования о предоставлении в составе заявки разрешительных документов с обязательным условием их действия до 31.03.2014г., а именно – паспорта безопасности, сертификата соответствия и экспертного заключения о соответствии Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товару.

Представители ответчика пояснили, что имеющиеся баки непригодны для хранения коагулянта, так как находятся в аварийном состоянии и требуют ремонта, в связи с чем и было установлено требование к сроку поставки товара. Относительно требований к поставляемому товару, представители пояснили, что организатором торгов осуществляется эксплуатация имущества, применяемого при использовании в технологии закупаемого товара, на основании договоров аренды, заключаемых с МО г.Н. Тагил, в частности насосов с дозатором осадка 1998 года выпуска, не имеющих со стороны всаса фильтрующих элементов, в связи с чем применение продукции, изготовленной из гидроокиси алюминия и алюминийсодержащего сырья не допустимо. Требование к предоставляемым документам обусловлено требованиями Постановления РЭК Свердловской области от 19.12.2007 № 10-ПК о представлении при утверждении тарифов сертификатов на используемые реагенты.

Проанализировав представленные и полученные материалы, Комиссия установила:

Проведение торгов осуществлялось организатором торгов в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 120-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Положением о закупке товаров, работ, услуг Общества с ограниченной ответственностью «Водоканал-НТ», утвержденного протоколом общего (внеочередного) собрания участников ООО «Водоканал-НТ» от 27 декабря 2012 года.

21 февраля 2013 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении открытого конкурса и конкурсная документация открытого конкурса на поставку гидроксохлорида алюминия (марка А) в количестве 1 т. для нужд Общества с ограниченной ответственностью «Водоканал – НТ».

В соответствии с общей информацией конкурсной документации:

Объем поставки товара: Гидроксохлорид алюминия (марка А) в количестве 1 260 т.

Условия поставки товара: Гидроксохлорид алюминия (марка А) должен быть упакован в кубовые полиэтиленовые контейнеры, изготовленные из коррозионностойких материалов, транспортироваться автомобильным транспортом.

При передаче товара Заказчику, температура товара внутри контейнера должна составлять не менее +50 °С.

Срок поставки товара: Поставка товара производится партиями в течение одного года со дня заключения договора на основании предварительных заявок Заказчика. Заявка подается посредством факсимильной связи, а также на электронную почту Поставщика, с указанием количества поставляемого товара, наименования, ассортимента, времени подачи заявки Заказчиком. Поставщик обязан поставить Товар в срок не позднее 10 часов со времени подачи Заказчиком заявки.

В соответствии с требованиями, предъявляемыми к участникам, конкурсной документацией установлено, что участники представляют Заказчику, в частности, следующие документы в составе заявки на участие в конкурсе:

- Копии разрешительных документов, заверенные подписью руководителя и печатью участника процедуры закупки (со сроком действия указанных документов не менее чем по 31.03.2014г.):

- 1) паспорт безопасности химической продукции;
- 2) сертификат соответствия, выданный Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии;
- 3) экспертное заключение о соответствии продукции Единым санитарно – эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товару.

- Копия паспорта качества продукции, заверенная подписью руководителя и печатью участника процедуры закупки.

В соответствии с Техническим заданием, являющимся приложением к конкурсной документации, поставке подлежит Гидроксохлорид алюминия (марка А), Формула $Al(OH)Cl_n \cdot nH_2O$

Область применения:

Очистка и кондиционирование питьевой воды.

Подготовка питьевой воды, очистка сточных вод.

По физико – химическим показателям гидроксохлорид алюминия (марка А) должен соответствовать требованиям и нормам, указанным в таблице:

Наименование показателя

Норма

Массовая доля основного вещества в пересчете на Al_2O_3 , %, не менее

18

Массовая доля хлоридов в пересчете на Cl , %, не более

18

Атомное отношение хлора к алюминию (Cl/Al), хлорное число, не более

1,5

Водородный показатель (рН) водного раствора с массовой долей основного вещества, 0,5 % в пересчете на Al_2O_3

4,0,5

Продукция должна быть изготовлена из сырья натурального происхождения, без использования алюмосодержащих отходов и металлолома.

Внешний вид: прозрачная бесцветная жидкость с серым или белым оттенком в виде водного раствора.

В соответствии с требованиями пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках документация о закупке должна содержать установленные заказчиком требования

к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно пункту 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках документация о закупке также должна содержать место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В соответствии с вышеуказанными требованиями конкурсная документация содержит требования к характеристикам поставляемого товара и к сроку поставки товара. Установление данных показателей обусловлено в частности техническим состоянием имущества, находящегося в распоряжении организатора торгов.

Все имущество, находящееся в распоряжении организатора торгов, передано ему по договору аренды от 10 апреля 2012 года 櫻, заключенному с Муниципальным казенным учреждением «Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Нижний Тагил» и включают в себя в частности насосы, не оборудованные фильтром на всасывающем трубопроводе, что подтверждается паспортами, в связи с чем и установлено требование о недопустимости использования алюмосодержащих отходов и металлолома при изготовлении товара, в связи с наличием большого количества рисков.

Относительно имеющихся баков, как следует из представленной служебной записки от 05 марта 2012 года, пояснительной записки от 17 марта 2012 года, акта обследования от 19 марта 2012 瀬, протокола производственного совещания от 20 марта 2012 года 類, программы капитальных ремонтов объектов ООО «Водоканал – НТ» на 2013 год, указанные баки находятся в аварийном состоянии и не пригодны для использования, в связи с чем установления требования о поставке товара по заявкам в течение 10 часов обусловлено производственной необходимостью.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках документация о закупке должна содержать требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

При этом, согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке заказчик должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 7.3.3 Положения, действующего на момент размещения информации о закупке на официальном сайте в сети «Интернет» участники торгов представляют Заказчику следующие документы:

- заявку на участие в торгах, подписанную уполномоченным лицом. Заявка на участие в торгах должна содержать информацию, необходимую для определения соответствия претендента предъявленным требованиям, быть оформлена согласно установленным требованиям;
- документы, подтверждающие соответствие претендента требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов;
- сведения и документы об участнике торгов, подавшем такую заявку:
 - а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для

юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении торгов выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении торгов выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении торгов;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника торгов - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (руководитель). В случае, если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника и подписанную руководителем участника закупки (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в торгах должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, в случае проведения торгов на выполнение работ, оказание услуг, если в документации о закупке указан такой критерий оценки заявок как квалификация участника закупки;

д) копии учредительных документов участника закупки (для юридических лиц), заверенные подписью руководителя и печатью участника процедуры закупки;

е) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой;

ж) справка налогового органа об отсутствии задолженности по налогам и сборам, полученная не ранее чем за один месяц до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении торгов;

з) справка о применяемой участником процедуры закупки системы налогообложения;

и) справка об отсутствии задолженности по уплате страховых взносов по ОПС и ОМС;

й) копия бухгалтерского баланса на последнюю отчетную дату (за последний квартал), заверенная подписью руководителя и печатью участника процедуры

закупки.

- предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора; о цене запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, о цене единицы услуги и (или) работы в случае, если при проведении торгов на право заключить договор на выполнение технического обслуживания и (или) на ремонт техники, оборудования, оказание услуг связи, юридических услуг, заказчиком указаны в конкурсной документации начальная (максимальная) цена договора (цена лота), а также начальная (максимальная) цена запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию и начальная (максимальная) цена единицы услуги и (или) работы. В случаях, предусмотренных документацией о закупке, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам. При этом не допускается требовать предоставления указанных документов в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие документы передаются вместе с товаром;

- документы или копии документов, заверенных подписью руководителя и печатью участника процедуры закупки, подтверждающих соответствие участника закупки установленным требованиям и условиям допуска к участию в торгах, а также документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в торгах, в случае, если в документации о торгах содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки, или копия такого поручения);

- декларацию, заверенную подписью руководителя и печатью участника процедуры закупки, подтверждающую соответствие участника процедуры закупки следующим требованиям:

1) Непроведение ликвидации участника процедуры закупки – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

2) Неприостановление деятельности участника процедуры закупки в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в конкурсе;

3) Отсутствие задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25% балансовой стоимости активов участника процедуры закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

4) Отсутствие сведений в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, который ведется в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

- иные документы согласно документации о закупке;

- опись представленных документов.

Таким образом, требования о представлении в составе заявки копий

разрешительных документов, заверенных подписью руководителя и печатью участника процедуры закупки (со сроком действия указанных документов не менее чем по 31.03.2014г.), а именно - паспорта безопасности химической продукции; сертификата соответствия, выданного Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии, экспертного заключения о соответствии продукции Единым санитарно – эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товару могло быть предъявлено заказчиком лишь в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам. Вместе с тем, нормами действующего законодательства Российской Федерации не установлено, что оформление указанных документов является обязательным для обращения товара на территории Российской Федерации, в связи с чем установление указанного требования является нарушением пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, п.7.3.3 Положения.

13 марта 2013 года по итогам рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе конкурс признан несостоявшимся в связи с тем, что все заявки на участие в конкурсе были отклонены.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ “О защите конкуренции”,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ЗАО «Сибресурс» обоснованной в части установления неправомерных требований к составу заявки на участие в конкурсе. Признать в действиях ООО «Водоканал-НТ» нарушения пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 135-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и п.7.3.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг Общества с ограниченной ответственностью «Водоканал-НТ», утвержденного протоколом общего (внеочередного) собрания участников ООО «Водоканал-НТ» от 27 декабря 2012 года п.3. Предписание ООО «Водоканал-НТ» не выдавать в связи с признанием конкурса несостоявшимся. Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Пушкарева

М.В.

Члены Комиссии
Быкова

Е.В.

Котельников

Д.А.

2013-03-27 04:42:00

<http://sverdlovsk.fas.gov.ru/solution/7439>