



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

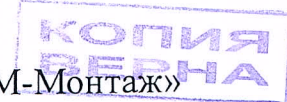
по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр.1
Тел.(495) 784-75-05, (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

06.03.2014 № 05/6217-3

На № _____ от _____

лп - 6421



1. ООО «УЭТМ-Монтаж»
620017, г. Екатеринбург. ул. Красных
командиров, 29

2. ОАО «МРСК Центра»
127018, Москва, ул. 2-я Ямская, д. 4

3.ОАО «Центр развития экономики»
107113, Москва, ул. 3-я Рыбинская,
д. 18, стр. 22

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-182/77-14 о нарушении процедуры торгов и порядка
заключения договоров

14.02.2014

Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

Ведущего-заместителя председателя Комиссии: главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов Пшеничниковой А.В.,

Заместитель председателя Комиссии: главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов Филатовой А.А.,

Члена Комиссии:

главного государственного инспектора правового отдела Сидоровой Я.И.,
в присутствии представителей:

ОАО «МРСК Центра» в лице Шакурова Р.Х. (по доверенности от 23.08.2013 № Д-ЦА/392),

в отсутствие представителей:

231858

ООО «УЭТМ-Монтаж», ОАО «Центр развития экономики» (уведомлены

надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 12.02.2014 № ИШ/3962 (1-3)),

рассмотрев жалобу ООО «УЭТМ-Монтаж» на действия организатора торгов — ОАО «МРСК Центра» при проведении открытого одноэтапного конкурса на поставку запчастей к выключателям и разъединителям для нужд ОАО «МРСК Центра» (филиалов «Белгородэнерго», «Брянскэнерго», «Воронежэнерго», «Костромаэнерго», «Курскэнерго», «Липецкэнерго», «Смоленскэнерго», «Тамбовэнерго», «Тверьэнерго» и «Ярэнерго») (реестровый номер № 31300715051),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «УЭТМ-Монтаж» (далее — Заявитель) на действия организатора торгов — ОАО «МРСК Центра» (далее — Организатор торгов) при проведении открытого одноэтапного конкурса на поставку запчастей к выключателям и разъединителям для нужд ОАО «МРСК Центра» (филиалов «Белгородэнерго», «Брянскэнерго», «Воронежэнерго», «Костромаэнерго», «Курскэнерго», «Липецкэнерго», «Смоленскэнерго», «Тамбовэнерго», «Тверьэнерго» и «Ярэнерго») (реестровый номер № 31300715051) (далее — Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушения со стороны Заказчика выразились:

- 1) в неправомерном отказе в допуске ООО «УЭТМ-Монтаж» на участие в Конкурсе,
- 2) в неуказании конкретных причин отказа в допуске к участию в Конкурсе заявки ООО «УЭТМ-Монтаж» в протоколе рассмотрения заявок.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной

площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) вступившим в силу с 01.01.2012, установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров,

работ, услуг для нужд ОАО «МРСК Центра» утверждено Советом директоров 29.12.2011, размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru/223 (далее — Официальный сайт) 15.07.2013.

Извещение и Конкурсная документация размещены на Официальном сайте 23.12.2013, датой окончания подачи заявок является 13.01.2014. Дата рассмотрения заявок — 12.02.2014. Дата подведения итогов 12.02.2014.

1. Согласно Протоколу № 1545-ИА-13 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 38283 от 23.01.2014 (далее — Протокол рассмотрения заявок), было подано 5 заявок, 3 заявки отклонены, в том числе, заявка ООО «УЭТМ-Монтаж» - на основании п. 4.8.2.4 (с,d) конкурсной документации.

В соответствии с п. 4.8.2.4 Конкурсной документации по результатам проведения отборочной стадии Конкурсная комиссия отклоняет конкурсные заявки, которые: с) поданы Исполнителями, не предоставившими документы, требуемые настоящей документацией, либо в представленных документах имеются недостоверные сведения об Исполнителе или о предлагаемых им услугах; d) содержит предложения, не соответствующие установленным условиям настоящей Конкурсной документации.

В соответствии с письменными пояснениями Организатора торгов, заявка ООО «УЭТМ-Монтаж» отклонена по следующим основаниям: а) несоответствие данных представленных в заявке, требованиям, установленным в п. 2.1.3 Конкурсной документации, б) несоответствие п. 4.5.2.1 (н) Конкурсной документации, в) несоответствие п. 6.13.2.16 форма 13 Конкурсной документации.

а) В соответствии с пп. 2.1.3 п. 2 «Техническое задание на поставку продукции» Конкурсной документации форма и порядок оплаты: безналичный расчет, в течение 30 (тридцати) рабочих дней с момента подписания Сторонами накладной, предоставления счета-фактуры и иных документов, предусмотренных договором.

В ходе документального анализа заявки ООО «УЭТМ-Монтаж» Комиссия установила, что общество предлагает заключить Договор на поставку продукции

на условии, в том числе, осуществления оплаты выполнения поставок в течение 30 дней с даты поставки продукции.

Следовательно, предполагаемое условие противоречит требованиям Конкурсной документации, данное основание для отклонения является правомерным.

б) Пунктом 4.5 Конкурсной документации установлен перечень требований, предъявляемых к поставщикам, а также к документам, подтверждающим соответствие поставщика установленным требованиям.

Согласно пп. «п» п. 4.5.2.1 Конкурсной документации поставщики должны включить в состав конкурсной заявки копию (выписка из) распорядительного документа Поставщика, утвердившего форму первичного учетного документа для факта хозяйственной жизни, совершаемого по заключаемому с Победителем настоящей закупочной процедуры Договору, а также утвержденная форма первичного учетного документа.

В ходе документального анализа заявки ООО «УЭТМ-Монтаж» Комиссия установила, что заявка не содержит данных документов.

Следовательно, данное основание для отклонения является правомерным.

в) Согласно пп. 6.13.2.16 п. 6.13 «Информация о собственниках Поставщика (включая конечных бенефициантов) (форма 13) Раздел «Информация о подтверждающих документах (наименование, реквизиты и т.д.)» (№15) – указываются документы, на основании которых вносились данные в разделы №№9-13, а также документ, подтверждающий статус участника(ов) общества (выписка из реестра акционеров либо решение учредителя участника общества и т.д.). Скан-копии документов, указанных в данном разделе, должны быть приложены Поставщиком к Приложению №12 к письму о подаче оферты и войти в состав конкурсной заявки.

В ходе документального анализа заявки ООО «УЭТМ-Монтаж» Комиссия установила, что заявка содержит справку по форме 13, вместе с тем документы, указанные в данном разделе не приложены к письму о даче оферты.

Таким образом, учитывая, что заявка ООО «УЭТМ-Монтаж» не соответствовала требованиям Конкурсной документации, Организатором торгов

правомерно отказано в допуске Заявителю.

Следовательно, жалоба в указанной части является необоснованной.

2. В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом информационной открытости закупки.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок, заявка ООО «УЭТМ-Монтаж» отклонена на основании п. 4.8.2.4 (с,d) конкурсной документации.

Указанная Организатором торгов формулировка причин отклонения заявки общества позволяет ему произвольно трактовать такие причины, оставляя за собой право по собственному усмотрению допускать и отклонять поданные заявки, и лишает участника Конкурса возможности получить информацию о причинах такого отклонения и, при несогласии с решением Организатора торгов, оспорить его действия в установленном порядке.

Учитывая, что норма п. 4.8.2.4 Конкурсной документации не содержит конкретных причин для отклонения заявок участников, Комиссия приходит к выводу о том, что в действиях Организатора торгов имеется нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

Следовательно, жалоба в указанной части является обоснованной.

Таким образом, Комиссия, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов необоснованной в части неправомерного отказа в допуске ООО «УЭТМ-Монтаж» на участие в Конкурсе.

2. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов обоснованной в части неуказания конкретных причин отказа в допуске к участию в Конкурсе заявки ООО «УЭТМ-Монтаж» в протоколе рассмотрения заявок.

3. Признать в действиях Заказчика нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.