

Решение по жалобе ООО «Инженерный центр «Диагностика лифтов» на действия конкурсной комиссии ООО «Жилкомсервис № 2 Московского района»

Номер дела: Т05-09/13

Дата публикации: 21 января 2013, 10:52

РЕШЕНИЕ № Т05-09/13

принятое по результатам рассмотрения жалобы
ООО «Инженерный центр «Диагностика лифтов»

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалобы ООО «Инженерный центр «Диагностика лифтов» (далее – Комиссия) в составе:

Соколова И.П. - заместитель руководителя управления, председатель
Комиссии;

Рябух Е.Л - начальник отдела пресечения монополистической
деятельности и недобросовестной конкуренции, член
Комиссии;

Конторикова И.С. - главный специалист-эксперт отдела пресечения
монополистической деятельности и недобросовестной
конкуренции, член Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Инженерный центр «Диагностика лифтов» (вх. № 243 от 10.01.2013) (далее – Заявитель) на действия конкурсной комиссии ООО «Жилкомсервис №2 Московского района» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на проведение работ по периодическому техническому освидетельствованию лифтов на 2013 год (далее – конкурс),

в присутствии представителей:

Ответчик: организатора конкурса – Резвановой Ю.В. (по доверенности от 15.01.2013 № 2), Кондратьевой Т.Н. (по доверенности от 04.09.2012 № 6/н);

Заявитель: ООО «Инженерный центр «Диагностика лифтов» - Севостьянова М.А. (по доверенности от 17.01.2013 № 6/н);

Третьи лица:

ЗАО «Росдиагностика» - Папушой Е.Б. (по доверенности от 09.01.2013 № 1),

в соответствии с ч.16, ч.17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

1. Заявитель в своей жалобе сообщает о следующих нарушениях.

Заявитель считает, что ООО «Жилкомсервис №2 Московского района» нарушило часть 1 статьи 10 Закона о размещении заказов. В частности, заказчик произвел закупку по проведению периодического технического освидетельствования лифтов в форме Открытого запроса цен. Проведение периодического технического освидетельствования лифтов осуществляется

специалистами, руководствующимися при выполнении работ Постановлением Правительства РФ от 02.10.2009 №782 (ред. От 03.03.2011) "Об утверждении технического регламента о безопасности лифтов". Учитывая характер выполнения работ на опасном объекте – лифте, при проведении закупок по оказанию данного вида услуг Заказчик должен устанавливать требования к Заявителям обеспечивающие безопасность, качество и опыт выполнения работ, что не было указано в документации при проведении закупки на оказание услуг.

2. В возражении на жалобу и в заседании Комиссии представители ООО «Жилкомсервис № 2 Московского района» с доводами жалобы ООО «Инженерный центр «Диагностика лифтов» не согласились, пояснив, что согласно п. 3 ч. 10 ст. 3

Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 (далее – Закон о закупках) участник

закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Заявитель ссылается на ч.1 ст.10 ФЗ РФ №94 от 21.07.2005, которая регулирует способы размещения заказа путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме.

3. Представитель ЗАО «РОСДИАГНОСТИКА», участник конкурса, согласился с аргументами приведенными ООО «Жилкомсервис № 2 Московского района», и отметил, что квалификация участников конкурса определяется количеством заключенных ранее договоров и актов выполненных работ и, что согласно

условиям аккредитующего органа участники должны соответствовать определенным требованиям.

4. Конкурс проводился в соответствии с ФЗ РФ №223 от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц ", Положением о закупках, утвержденным решением единственного учредителя ООО «Жилкомсервис № 2 Московского района» № 6/н от 30.03.2012 (далее -Положение) и конкурсной документацией № 7/12/2012, утвержденной 19.12.2012 председателем комиссии по закупочной деятельности ООО «Жилкомсервис № 2 Московского района» (далее – КД). Заказчиком является ООО «Жилкомсервис № 2 Московского района». Согласно Положению комиссия по закупочной деятельности (далее – конкурсная комиссия) является специализированным закупочным органом заказчика и

формируется приказом руководителя Общества в составе не менее 5 человек из числа сотрудников подразделений-инициаторов закупок Заказчика.

5. В соответствии с п.2 ст.2 ФЗ РФ №223 от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц ", положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. В соответствии с пп. 9 п. 10 ст.4 ФЗ РФ №223

от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц ", в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные

положением о закупке, в том числе: требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям. Глава 10 Положения, регулирующая порядок закупки - запрос цен, не содержит требований по установлению в документации о закупке требований к участникам закупки. В документации о закупках, утвержденной 19.12.2012 председателем комиссии по закупочной деятельности ООО «Жилкомсервис № 2 Московского района», требования к участникам установлены (п.13 извещения № 7/12/2012 от 19.12.2012).

С учетом изложенного ООО «Жилкомсервис № 2 Московского района» были нарушены п.2 ст.2 ФЗ РФ №223 от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц", а также п.9 ч.10 ст.4 ФЗ РФ №223 от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

6. Доводы жалобы ООО «Инженерный центр «Диагностика лифтов» (вх. № 243 от 10.01.2013) являются необоснованными, т.к. ФЗ РФ №223 от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц " не устанавливает запрета на применение способа закупки – запрос цен при закупках товаров, работ, услуг, требующих наличия квалификации, опыта и специального разрешения у участников процедур. ФЗ РФ №223 от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц " и Положение о закупках предусматривает возможность установления специальных требований к участникам закупки с учетом предмета контракта, вне зависимости от способа закупки.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Инженерный центр «Диагностика лифтов» необоснованной.
2. Признать со стороны ООО «Жилкомсервис № 2 Московского района» нарушение процедуры, установленной п.2 ст.2 ФЗ РФ №223 от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц ", в связи с отсутствием в Положении о закупке порядка проведения процедуры запроса цен в части установления требований к содержанию документации о закупке в соответствии с п.9 ч.10 ст.4 ФЗ РФ №223 от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц ".

3. Выдать ООО «Жилкомсервис № 2 Московского района» предписание о внесении изменений в Положение о закупках ООО «Жилкомсервис № 2 Московского района» от 30.03.2012

В течении 3-х месяцев с момента получения настоящего предписания представить в Управление доказательства его исполнения.

Председатель
Комиссии

И.П.Соколова

Члены
Комиссии

Е.Л.Рябух

Конторикова

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<http://spb.fas.gov.ru/solution/5857>