

Номер дела: 1597-ФАС52-03/12 (ж)

Дата публикации: 21 декабря 2012, 11:33

21.12.12 №ЮГ-03/7540

РЕШЕНИЕ
№ 1597-ФАС52-03/12 (ж)

21 декабря 2012 года

г. Нижний Новгород

Комиссия № 2 Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

- Гребнева Ю.Н.	-	председателя комиссии, заместителя руководителя управления,
- Литвиненко Н.В.	-	заместителя председателя комиссии, начальника отдела контроля естественных монополий,
- Маркова М.Б.	-	члена комиссии, главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий,
- Дубинчика А.Э.	-	члена комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля естественных монополий, -

при участии представителя ОАО «Ростелеком» (организатора закупки): Толпыгина Дмитрия Олеговича (доверенность от 05.09.2012 №73),

рассмотрев 18 декабря 2012 года в открытом заседании комиссии с объявлением резолютивной части решения жалобу общества с ограниченной ответственностью «Инновационные системы» на действия открытого акционерного общества междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» при проведении *запроса предложений в электронной форме на выполнение*

строительно-монтажных и проектно-изыскательских работ по строительству РТР-сетей на объектах: коттеджный поселок Александровская слобода, дачный поселок Козловка (номер извещения 31200052453), -

установила:

07.12.2012 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Инновационные системы» (далее также – заявитель, ООО «Инновационные системы») на действия открытого акционерного общества междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (Нижегородский филиал) (далее – ОАО «Ростелеком», Общество, организатор закупки) при проведении *запроса предложений в электронной форме на выполнение строительно-монтажных и проектно-изыскательских работ по строительству РТР-сетей на объектах: коттеджный поселок Александровская слобода, дачный поселок Козловка (далее – запрос предложений)*.

Как указывает заявитель, заказчиком нарушены сроки размещения извещения о проведении запроса предложений, предусмотренные частью 2 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с момента размещения извещения – 30.11.2012 – до момента окончания подачи заявок на участие в закупке – 07.12.2012 – прошло менее двадцати дней).

Жалоба заявителя Управлением принята к рассмотрению; заседание комиссии антимонопольного органа назначено на 18 декабря 2012 года.

Поскольку проведение закупочных процедур в данном случае является обязательным для организатора в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», порядок рассмотрения антимонопольным органом подобных жалоб регулируется статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

ООО «Инновационные системы» на заседание комиссии антимонопольного органа представителей не направило, хотя предусмотренным законом способом извещено о месте и времени его проведения.

От организатора закупки поступили возражения на жалобу заявителя (исх.№12н/410 от 13.12.2012), в которых Общество выражает несогласие с позицией ООО «Инновационные системы», полагая доводы заявителя необоснованными и несоответствующими действующему законодательству. Согласно позиции ОАО «Ростелеком» запрос предложений не относится к торговой процедуре в соответствии с утвержденным Обществом Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ростелеком», поэтому норма части 2 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», на которую ссылается заявитель, не подлежит применению. При этом организация и проведение рассматриваемого запроса предложений, в том числе в части соблюдения сроков размещения извещения, документации о закупке, произведены в полном соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ростелеком».

Кроме того, Общество указывает на то, что ООО «Инновационные системы» не являлось участником закупки; заявка от него на участие в искомом запросе предложений не поступала.

Иные лица, подавшие заявки на участие в рассматриваемом запросе предложений, явку своих представителей в антимонопольный орган не обеспечили. Они предусмотренным законом способом извещались о времени и месте рассмотрения жалобы заявителя, в связи с чем заседание комиссии проведено в отсутствие неявившихся лиц.

Изучив материалы, полученные в ходе рассмотрения жалобы ООО «Инновационные системы», заслушав выступление представителя Общества, комиссия приходит к следующему.

1. 18 июля 2011 года принят Федеральный закон №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», устанавливающий общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой, в том числе, *субъектами естественных монополий* (часть 2 статьи 3).

Согласно статье 3 Федерального закона от 17.08.1995 №47-ФЗ «О естественных монополиях» *естественная монополия* - состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров; *субъект естественной монополии* - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона «О естественных монополиях» к сферам деятельности субъектов естественных монополий относятся, в частности, услуги общедоступной электросвязи.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 №637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» утвержден перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет Федеральная служба по тарифам, содержащий, в частности, такие услуги как предоставление междугородного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных; услуга связи для целей эфирной аналоговой и эфирной цифровой наземной трансляции общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов с использованием средств связи; предоставление доступа к сети местной телефонной связи независимо от типа абонентской линии (проводная линия или радиолиния) сети фиксированной телефонной связи; предоставление местного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных (кроме таксофонов) и другие.

ОАО «Ростелеком» предоставляет широкий перечень услуг общедоступной электросвязи и включено в реестр субъектов естественных монополий в области связи, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль.

Таким образом, на действия Общества распространяются требования Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

2. Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в [порядке](#), установленном антимонопольным органом, действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с данным Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, *или нарушения сроков такого размещения;*

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений

Федерального [закона](#) от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

При этом, исходя из положений части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия организатора, связанные с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении закупки могут быть обжалованы любым лицом, права и законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены.

Таким образом, жалоба ООО «Инновационные системы», не являвшимся участником закупки, о нарушении сроков размещения извещения о закупке подлежит рассмотрению антимонопольным органом по существу.

3. Как установлено комиссией антимонопольного органа, 30 ноября 2012 года ОАО «Ростелеком» на официальном сайте, а также на сайте Общества размещено извещение №31200052453 о проведении *запроса предложений в электронной форме на выполнение строительно-монтажных и проектно-изыскательских работ по строительству РТР-сетей на объектах: коттеджный поселок Александровская слобода, дачный поселок Козловка.*

Одновременно организатором размещена документация о запросе предложений, спецификация, локальные сметные расчеты, задание на проектирование, проект договора.

Согласно названному извещению заявки на участие в запросе предложений могли быть поданы до 16.00 7 декабря 2012 года.

Статьей 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) указанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При этом, исходя из положений частей 2, 3 статьи 3 Закона о закупках, заказчик вправе проводить закупки как в формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации (конкурсы, аукционы), так и в иных формах. По смыслу Закона о закупках форма, процедура, порядок проведения иных способов закупок должны быть определены в Положении о закупках.

Решением Совета директоров ОАО «Ростелеком», зафиксированным в протоколе от 05.03.2012 №39, утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ростелеком» (далее - Положение).

В соответствии с пунктом 6.1 данного Положения Общество осуществляет закупки следующими способами: открытый конкурс, аукцион, запрос предложений, запрос котировок, конкурентные переговоры, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), закрытые процедуры закупки.

При этом согласно подпункту 12.1.1 Положения под *запросом предложений* понимается способ осуществления закупок *без проведения торгов*, при котором информация о потребностях общества в товарах, работах, услугах доводится до неограниченного круга поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса предложений, и победителем признается лицо, которое по заключению закупочной комиссии предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с установленными критериями и Порядком оценки заявок на участие в закупке.

Подпунктом 12.1.4 Положения определено, что извещение о проведении запроса предложений, документация о запросе предложений и проект договора публикуются на официальном сайте не менее чем за 5 (пять) дней до истечения срока представления заявок для участия в запросе предложений, а при проведении закупок товаров, работ, услуг на сумму, не превышающую 1 000 000 (один миллион) рублей, - не менее чем за 3 (три) дня до дня истечения указанного срока.

Как указывалось выше, между датой опубликования ОАО «Ростелеком» на официальном сайте извещения о проведении запроса предложений и датой окончания приема заявок на участие в данной закупке прошло более 5 дней, то есть определенные Положением сроки размещения извещения Обществом соблюдены.

Между тем заявитель ссылается на несоблюдение нормы права, закрепленной в части 2 статьи 3 Закона о закупках, согласно которой извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе.

Однако комиссия приходит к выводу, что из буквального толкования указанной нормы права следует, что закрепленное в ней правило о сроках размещения извещения относится исключительно к процедурам торгов – конкурсам и аукционам.

В рассматриваемом случае ОАО «Ростелеком» проводило запрос предложений, представляющий собой форму закупки без проведения торгов. Соответственно, при условии соблюдения ОАО «Ростелеком» Положения в части срока размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса предложений комиссия приходит к выводу о том, что доводы ООО «Инновационные системы» являются несостоятельными, основанными на неверном толковании норм материального права.

Учитывая вышеизложенное, комиссия антимонопольного органа приходит к итоговому заключению о необоснованности жалобы ООО «Инновационные системы».

Руководствуясь статьёй 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия

решила:

жалобу общества с ограниченной ответственностью «Инновационные системы» на действия открытого акционерного общества междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение строительно-монтажных и проектно-изыскательских работ по строительству РТР-сетей на объектах: коттеджный поселок Александровская слобода, дачный поселок Козловка (номер извещения 31200052453), признать необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа по данному делу может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель комиссии

Ю.Н. Гребнев

Заместитель председателя комиссии

Н.В. Литвиненко

Члены комиссии

М.Б. Марков

А.Э. Дубинчик

<http://n-novgorod.fas.gov.ru/solution/9685>